

Барисова

Дело №12 (а)-248/2012г.

РЕШЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

25 января 2012 года

Парышевскому

г. Саратов

Судья Кировского районного суда г. Саратова Пименов П.С., при секретаре Караивановой М.К., рассмотрев жалобу генерального директора Открытого акционерного общества «Саратовские авиалинии» Бокова Александра Ивановича на постановление мирового судьи судебного участка №5 Кировского района г. Саратова Ефименко С.А. от 19.12.2011г. по делу об административном правонарушении.

установил:

постановлением мирового судьи судебного участка №5 Кировского района г. Саратова Ефименко С.А. от 19 декабря 2011 г. должностное лицо – генеральный директор Открытого акционерного общества (далее по тексту ОАО) «Саратовские авиалинии» Боков А.И. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в сумме 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Основанием ответственности явилось установление генеральным директором ОАО «Саратовские авиалинии» Боковым А.И. экономически, технологически и иным образом не обоснованных различных тарифов (QSALEOW, KSALEOW, MSALEOW на перевозку в одну сторону, KSALEOW, QSALEOW на перевозку туда-обратно) на одну и ту же услугу регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту Саратов-Москва-Саратов.

Генеральный директор ОАО «Саратовские авиалинии» Боков А.И. обратился в суд с жалобой на постановление мирового судьи от 19.12.2011г. по делу об административном правонарушении, считает постановление мирового судьи незаконным, просит его отменить, производство по делу прекратить, ссылаясь на то, что мировой судья не полно выяснил обстоятельства, имеющие значение для дела, выводы суда, изложенные в постановлении не соответствуют фактическим обстоятельствам дела. Указывает, что в соответствии с п.6 ч.1 ст.10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом. Иное установлено ст.64 ФЗ от 19.03.1997г. №60-ФЗ «Воздушный кодекс РФ», в соответствии с которой Правила формирования и применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации, а также правила продажи билетов, выдачи грузовых накладных и других перевозочных документов устанавливаются уполномоченным органом в области гражданской авиации. Плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты устанавливается перевозчиками. Правила формирования и применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации разработаны в соответствии со ст.64 ФЗ от 19.03.1997г. №60-ФЗ «Воздушный кодекс РФ». Данные правила действуют на всей территории РФ, никем не оспорены и не

Федеральной
антимонопольной службы
по Саратовской области
Вх. № 342. 25 01 2012.

признаны в установленном законом порядке недействительными. В соответствии с данными правилами денежная сумма за перевозку пассажира и/или багажа между двумя пунктами и условия применения тарифов устанавливаются перевозчиком. В каждом классе обслуживания могут быть установлены несколько пассажирских тарифов, различающихся по уровню тарифа и/или условиям применения тарифа, из чего следует, что в одном классе обслуживания могут быть различные уровни тарифов с одинаковыми условиями применения. Все действующие в период с 2009-2010г.г. по маршруту Саратов-Москва-Саратов в ОАО «Саравиа» в экономическом классе обслуживания тарифы различались по размеру денежной суммы (уровню тарифа) или условиям применения. Клиентам предлагается оптимальный ценовой вариант, с учетом действующих в авиакомпании условий применения тарифов. Разработка и предоставление специальных предложений по тарифам является бесспорным аргументом стимулирования пассажирской активности. Отсутствуют неблагоприятные последствия в результате установления различных тарифов на услугу по перевозке воздушным транспортом по маршруту Саратов-Москва-Саратов. Данные действия не повлекли каких-либо последствий, отсутствовала реальная угроза охраняемым законом общественным отношениям, ОАО «Саратовские авиалинии» не причинило вреда интересам граждан, общества и государства. Считает, что утверждение о том, что установление различных тарифов на перевозку могло привести к ущемлению интересов пассажиров ОАО, необоснованно, т.к. проводимая ОАО тарифная политика направлена на максимальное снижение тарифов и предложение пассажирам наиболее выгодного варианта по стоимости перелета. Стоимость всех специальных тарифов была снижена по отношению к нормальному (базовому) тарифу экономкласса. Кроме того протокол №65-11/тр-ш от 10.11.2011г. об административном правонарушении составлен в нарушение требований ст.28.5 КоАП РФ. При рассмотрении дела мировой судья не учел тот факт, что решение комиссии Саратовского УФАС России по делу №7/тр от 02.03.2011г. было вынесено в отношении юридического лица и вина должностного лица в нарушении антимонопольного законодательства комиссией не устанавливалась. В протоколе от 10.11.2011г. указан вид ответственности по ст.14.31 КоАП РФ предусмотренный для юридических лиц.

В судебном заседании представитель генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. - Илюшина О.В. доводы жалобы подтвердила, просила постановление отменить, производство по делу прекратить.

Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области Нарывский Д.В. считает постановление мирового судьи судебного участка № 5 Кировского района г. Саратова от 19.12.2011 года законным и обоснованным, так как вина должностного лица Бокова А.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 КоАП РФ полностью доказана.

Проверив законность и обоснованного обжалуемого постановления, заслушав явившиеся стороны, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

На основании ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Установлено, что 25.08.2010г. Саратовским УФАС России издан приказ №187 о возбуждении дела №7/тр и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Саратовские авиалинии» по признакам нарушения ч.1 ст.10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически, технологически и иным образом

необоснованного установления различных цен на перевозку пассажиров по авиамаршруту Саратов-Москва-Саратов.

В ходе проведения проверки Саратовским УФАС России установлено, что ОАО «Саратовские авиалинии» в экономическом классе обслуживания по маршруту Саратов-Москва-Саратов установлены тарифы QSALEOW на перевозку в одну сторону – 2 000 руб., KSALEOW на перевозку в одну сторону 2 800 руб. QSALERT на перевозку туда-обратно 3500 руб., KSALEART на перевозку туда-обратно 4500 рублей, MSALERT на перевозку в одну сторону 3 500 руб. Указанные выше тарифы имеют одинаковые условия применения (одинаковый срок бронирования и оформления, одинаковые условия возврата билетов, одинаковые скидки для детей, единая норма бесплатного провоза багажа и т.д.) По данным тарифам, утвержденным генеральным директором ОАО «Саратовские авиалинии» А.И. Боковым оказывается одна и та же услуга по перевозке пассажиров воздушным транспортом.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220, Саратовским УФАС России был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту Саратов-Москва-Саратов за период 2009-2010г.г. Проведенный анализ показал, что ОАО «Саратовские авиалинии» занимает доминирующее положение (доля 100%) на рынке услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршруту Саратов-Москва-Саратов за период 2009-2010г.г., следовательно на него распространяются запреты, установленные ст.10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением комиссии Саратовского УФАС России №7/тр от 02.03.2011г. ОАО «Саратовские авиалинии» признано нарушившим с.1 ст.10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически, технологически и иным образом немотивированного установления различных тарифов (QSALEOW, KSALEOW, MSALERT на перевозку в одну сторону, KSALEART, QSALERT на перевозку туда-обратно) на одну и ту же услугу по пассажирским перевозкам на авиалиниях Саратов-Москва-Саратов.

ОАО «Саратовские авиалинии» с 22.12.2010г. изменены условия применения тарифа экономического класса обслуживания MSALERT по маршруту Саратов-Москва-Саратов, а тарифы экономического класса обслуживания QSALEOW, QSALERT по маршруту Саратов-Москва-Саратов не действуют, что подтверждено письмом ОАО «Саратовские авиалинии» от 04.12.2010г. исх. №21-7825, в связи с чем УФАС России по Саратовской области пришло к выводу об устранении ОАО «Саратовские авиалинии» с 22.12.2010г. нарушений антимонопольного законодательства, выразившихся в экономически, технологически и иным образом немотивированного установления различных тарифов (QSALEOW, KSALEOW, MSALERT на перевозку в одну сторону, KSALEART, QSALERT на перевозку туда-обратно) на одну и ту же услугу по пассажирским перевозкам на авиалиниях Саратов-Москва-Саратов.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании изложенного УФАС России по Саратовской области пришло к выводу, что добровольное устранение ОАО «Саратовские авиалинии» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий является основаниям для

прекращения рассмотрения дела №7/тр, а также об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Согласно ч.2 ст.48 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если рассмотрение дела прекращается в соответствии с пунктами 1 и 6 части 1 настоящей статьи, резолютивная часть решения о прекращении рассмотрения дела должна содержать сведения об установлении факта нарушения ответчиком или ответчиками антимонопольного законодательства.

УФАС России по Саратовской области признало ОАО «Саратовские авиалинии» нарушившим ч.1 ст.10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически, технологически и иным образом немотивированного установления различных тарифов (QSALEOW, KSALEOW, MSALEOW на перевозку в одну сторону, KSALEOW, QSALEOW на перевозку туда-обратно) на одну и ту же услугу по пассажирским перевозкам на авиалиниях Саратов-Москва-Саратов.

На основании решения №7/тр от 02.03.2011г. начальником отдела контроля товарных рынков УФАС России по Саратовской области о отношении генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. 10.11.2011г. составлен протокол об административном правонарушении №65-11/тр-ш по признакам правонарушения, ответственность за которое установлена ст.14.31 КоАП РФ протокол составлен в присутствии представителя ОАО «Саратовские авиалинии» и на сегодняшний день никем не оспорен и не отменен.

В соответствии со ст. 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Факт совершения генеральным директором ОАО «Саратовские авиалинии» Боковым А.И. административного правонарушения предусмотренного ст.14.31 КоАП РФ, подтверждается следующими доказательствами:

- приказом №187 от 25.08.2010г. Саратовского УФАС России о возбуждении дела №7/тр и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Саратовские авиалинии»

- материалами административной проверки №65-11/тр-ш в отношении генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. по ст.14.31 КоАП РФ на 34 листах, согласно которым установлено, что ОАО «Саратовские авиалинии» в экономическом классе обслуживания по маршруту Саратов-Москва-Саратов установлены тарифы: QSALEOW на перевозку в одну сторону – 2 000 руб., KSALEOW на перевозку в одну сторону 2 800 руб. QSALEOW на перевозку туда-обратно 3500 руб., KSALEOW на перевозку туда-обратно 4500 руб., MSALEOW на перевозку в одну сторону 3 500 руб. Указанные выше тарифы имеют одинаковые условия применения (одинаковый срок бронирования и оформления, одинаковые условия возврата билетов, одинаковые скидки для детей, единая норма бесплатного провоза багажа и т.д.) По данным тарифам, утвержденным генеральным директором

ОАО «Саратовские авиалинии» А.И. Боковым оказывается одна и та же услуга по перевозке пассажиров воздушным транспортом.

- протоколом об административном правонарушении №65-11/тр-ш в отношении генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. от 10.11.2011г. по признакам правонарушения, ответственность за которое установлена ст.14.31 КоАП РФ.

Приказом №500 от 21.11.2007г. о вступлении Боковым А.И. в должность генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии».

С учетом установленных обстоятельств, судья считает, что мировой судья, оценив все представленные по делу доказательства в их совокупности, а также характер совершенного правонарушения, наличие отягчающих и смягчающих обстоятельств, пришел к обоснованному выводу о наличии в действиях генерального директора ОАО «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. состава административного правонарушения предусмотренного ст.14.31 КоАП РФ, а потому не находит оснований к отмене постановления мирового судьи судебного участка №5 Кировского района г. Саратова Ефименко С.А. от 19.12.2011г.

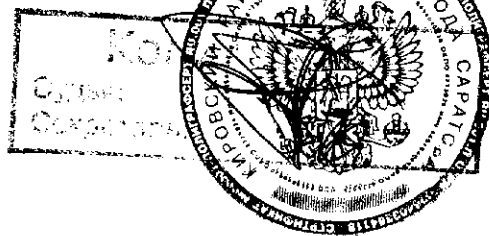
На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 30.1-30.8, КоАП РФ, судья

решил:

постановление мирового судьи судебного участка №5 Кировского района г. Саратова Ефименко С.А. от 19 декабря 2011 г. о привлечении должностного лица – генерального директора открытого акционерного общества «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. к административной ответственности по ст.14.31 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу генерального директора открытого акционерного общества «Саратовские авиалинии» Бокова А.И. без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу после его вынесения и обжалованию не подлежит.

Судья



П.С. Пименов

Караванов