



Арбитражный суд Саратовской области
410002, город Саратов, улица Бабушкин взвоз, 1

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

город Саратов

Дело № А57-14485/10

Резолютивная часть оглашена 21 января 2011 года

Полный текст изготовлен 28 января 2011 года

Арбитражный суд Саратовской области в составе судьи Калининой А.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Горячевым А.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Администрации Саратовского муниципального района к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области, Главе администрации Саратовского муниципального района Саратовской области г. Саратов, Администрации Краснооктябрьского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь, Администрации Александровского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, п. Тепличный, Администрации Соколовского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, п. Соколовый, третье лицо: МУП «Ритуал-С», Саратовская область о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области от 09.08.2010 года по делу № 2/ов.

при участии:

от Администрации Саратовского муниципального района – Кургузова А.А., доверенность № 83/01-34 от 05.10.2010 г.

от Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области – Елизарова С.Н., доверенность № 02/2-84 от 17.01.2011 г., сроком по 31 декабря 2011 г.

от Главы администрации Саратовского муниципального района Саратовской области г. Саратов – не явился, извещен.

от Администрации Краснооктябрьского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области – не явился, извещен.

от Администрации Александровского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области - не явился, извещен.

от Администрации Соколовского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области – не явился, извещен.

от МУП «Ритуал-С» - не явился, извещен.

УСТАНОВИЛ:

В Арбитражный суд Саратовской области обратилась Администрация Саратовского муниципального района с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области, Главе администрации Саратовского муниципального района Саратовской области г. Саратов, Администрации Краснооктябрьского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь, Администрации Александровского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, п. Тепличный, Администрации Соколовского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области, Саратовская область, Саратовский район, п. Соколовый, третье лицо: МУП «Ритуал-С», Саратовская область о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области от 09.08.2010 года по делу № 2/ов.

Лица, участвующие в деле извещены о месте и времени рассмотрения дела. Дело рассматривается по правилам п.3,5 ст. 156 АПК РФ.

Судом установлено, что Решением УФАС по Саратовской области от 09.08.2010 года №2/ов глава администрации Саратовского муниципального района Саратовской области признан нарушившим часть 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления действий, выразившихся в необоснованном

препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке ритуальных услуг, путем издания постановления от 30.01.2002 г. №93 «О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в р.п. Соколовый», постановления от 30.01.2002 №94 «О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в п. Тепличный», постановления от 01.02.2002 г. №108 «Об изъятии земельного участка площадью 2,0 га у администрации р.п. Красный Октябрь и предоставление МУП «Ритуал-С» в р.п. Красный Октябрь». На основании оспариваемого Решения УФАС по Саратовской области признала администрацию Саратовского муниципального района Саратовской области, МУП «Ритуал – С» нарушившими ст. 16 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке ритуальных услуг, путем заключения с МУП «Ритуал – С» договоров, содержащих соглашения о передаче в аренду земель под существующими кладбищами. На основании решения антимонопольный орган вынес предписания от 09.08.2010 г. №№2/1-ов, 2/2-ов.

Администрация Саратовского муниципального района с Решением не согласилась, в связи с чем обратилась с настоящим заявлением в Арбитражный суд Саратовской области.

С заявленными требованиями УФАС по Саратовской области не согласилось по основаниям, изложенных в отзывах.

Определением Арбитражного суда Саратовской области от 02 декабря 2010 года по настоящему делу привлечены в качестве заинтересованных лиц: Глава администрации Саратовского муниципального района Саратовской области (410009, г. Саратов, ул. Тракторная, д.43); Администрация Краснооктябрьского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области (410502, Саратовская область, Саратовский район, р.п. Красный Октябрь, ул. Лесная, д. 25); Администрация Александровского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области (410511, Саратовская область, Саратовский район, п. Тепличный, ул. Маркина, д. 66); Администрация Соколовского муниципального образования Саратовской муниципального района Саратовской области (410501, Саратовская область, Саратовский район, п. Соколовый, ул. Танкистская, д. 45).

Исследовав материалы дела, заслушав доводы сторон, суд полагает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в

случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

Согласно пункту 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 01.07.1996 года № 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта государственного органа или органа местного самоуправления недействительным являются одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Из материалов дела следует, что УФАС по Саратовской области приняло решение по делу № 2-ов от 09.08.2010 в рамках своих полномочий, в силу следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами;

установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам

и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 25 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Постановлением главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 30.01.2002 № 93 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в р.п. Соколовый" (далее – Постановление № 93) МУП "Ритуал-С" предоставлен в аренду сроком на 20 лет земельный участок площадью 15,0 га в р.п. Соколовый Саратовского района, Саратовской области, под существующим кладбищем.

Постановлением главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 30.01.2002 № 94 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в п. Тепличный" (далее – Постановление № 94) МУП "Ритуал-С" предоставлен в аренду сроком на 20 лет земельный участок площадью 9,3 га в п. Тепличный Саратовского района, Саратовской области, под существующим кладбищем.

Постановлением главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 01.02.2002 № 108 "Об изъятии земельного участка площадью 2,0 га у администрации р.п. Красный Октябрь и предоставлении МУП "Ритуал-С" в р.п. Красный Октябрь" (далее – Постановление № 108) МУП "Ритуал-С" предоставлен в аренду сроком на 20 лет земельный участок площадью 2,0 га в р.п. Красный Октябрь Саратовского района Саратовской области, под существующим кладбищем.

Согласно п.3 Постановлений № 93, № 94 и п. 6 Постановления № 108 МУП "Ритуал - С" предписано заключить договоры аренды земельных участков в администрации ОМО Саратовского района.

Как следует из информации, представленной МУП "Ритуал - С", в настоящее время действуют договоры аренды земель несельскохозяйственного назначения (срок действия 20 лет), заключенные администрацией объединенного муниципального образования Саратовского района с МУП "Ритуал-С":

- № 19 от 30.01.2002, заключенный в соответствии с Постановлением № 93, на основании которого земельный участок 15 га, в п. Соколовый Саратовского р-на, Саратовской области под существующем кладбищем передан в пользование МУП "Ритуал-С" на условиях аренды (далее – договор № 19 от 30.01.2002);

- № 18 от 30.01.2002, заключенный в соответствии с Постановлением № 94, на основании которого земельный участок 9,3 га, в п. Тепличный Саратовского р-на, Саратовской области под существующем кладбищем передан в пользование МУП "Ритуал-С" на условиях аренды (далее – договор № 18 от 30.01.2002);

- № 55 от 01.02.2002, заключенный в соответствии с Постановлением № 108, на основании которого земельный участок 2,0 га, п. Красный Октябрь Саратовского р-на, Саратовской области под существующем кладбищем передан в пользование МУП "Ритуал-С" на условиях аренды (далее – договор № 55 от 01.02.2002).

В соответствии с Уставом МУП "Ритуал-С" является коммерческой организацией, целью деятельности которой является извлечение прибыли.

Статья 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Закон о погребении) определяет места погребения как отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

Статьей 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта Законом о погребении не предусмотрена.

Земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Исходя из изложенного, передача в ведение предприятия муниципальных кладбищ и земельных территорий противоречит нормам Закона о погребении и Федерального закона "О защите конкуренции".

Согласно анализу состояния конкурентной среды на рынке ритуальных услуг, имеющемуся в материалах дела, рынок ритуальных услуг в административных границах

Саратовского муниципального района Саратовской области в 2009 – 1 квартал 2010 г.г. был не конкурентным.

Как следует из информации, представленной ООО "Специализированное похоронное бюро Саратовский центр по оказанию ритуальных услуг" данный хозяйствующий субъект имеет возможность и желание оказывать ритуальные услуги в административных границах Саратовского района, но не оказывает данные услуги в связи с воспрепятствованием МУП "Ритуал-С", что выражается в невыдаче разрешения на захоронение при отсутствии заказа на весь спектр ритуальных услуг у МУП "Ритуал-С". В связи с этим ООО "Специализированное похоронное бюро Саратовский центр по оказанию ритуальных услуг" вынуждено отказываться от заказов на оказание ритуальных услуг в административных границах Саратовского района.

При этом МУП "Ритуал-С" включен в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере 35 % (приказ УФАС по Саратовской области России от 21.10.2009 № 325).

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона "О защите конкуренции" целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно статье 4 Федерального закона "О защите конкуренции" соглашение это - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Исходя из изложенного, договоры, заключенные администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области и МУП "Ритуал-С": № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002 являются соглашениями, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок – рынок оказания ритуальных услуг. Заключение таких соглашений запрещено ст.16 Федерального закона "О защите конкуренции", в связи с чем имеются основания для расторжения указанных договоров.

В соответствии с п. 5 ст. 34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Статья 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает, что муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими соответствующий муниципальный правовой акт, а в случае изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие соответствующего муниципального правового акта.

Статьей 26 Устава установлено, что администрацией руководит глава администрации Саратовского муниципального района.

Согласно п.1 ст. 38 Устава Саратовского муниципального района Саратовской области (далее - Устав), глава администрации Саратовского муниципального района издает постановления по вопросам местного значения.

В соответствии с п. 14 ст. 27 Устава организация содержания на территории Саратовского муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация

ритуальных услуг относится к полномочиям администрации Саратовского муниципального района.

Следовательно, в настоящее время глава администрации Саратовского муниципального района Саратовской области является правопреемником главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области по вопросам организации ритуальных услуг.

Таким образом, действия главы администрации Саратовского муниципального района Саратовской области, по изданию Постановления № 93, Постановления № 94, Постановления № 108 о предоставлении МУП "Ритуал-С" в аренду земельных участков под существующими кладбищами, являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закон "О защите конкуренции".

Соглашения администрации Саратовского муниципального района Саратовской области и МУП "Ритуал-С" о передаче земельных участков под существующими кладбищами, содержащиеся в договорах аренды земельных участков № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002, являются нарушением статьи 16 Федерального закон "О защите конкуренции".

Указанные действия и соглашения создают преимущественные условия для деятельности МУП "Ритуал-С" как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на рынке ритуальных услуг Саратовского района Саратовской области, и приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке.

На основании вышеизложенного Комиссией было принято решение:

1. Признать главу администрации Саратовского муниципального района Саратовской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части осуществления действий, выразившихся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке ритуальных услуг, путем издания постановления от 30.01.2002 № 93 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в р.п. Соколовый", постановления от 30.01.2002 № 94 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в п. Тепличный", постановления 01.02.2002 № 108 "Об изъятии земельного участка площадью 2,0 га у администрации р.п. Красный Октябрь и предоставление МУП "Ритуал-С" в р.п. Красный Октябрь".

2. Признать администрацию Саратовского муниципального района Саратовской области, МУП "Ритуал-С" нарушившими статью 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке ритуальных услуг, путем заключения с МУП "Ритуал-С" договоров, содержащих соглашения о передаче в аренду земель под существующими кладбищами.

3. Выдать главе администрации Саратовского муниципального района Саратовской области предписание об отмене актов, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно, отменить:

- постановление главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 30.01.2002 № 93 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в р.п. Соколовый";

- постановление главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 30.01.2002 № 94 "О предоставлении земельного участка в аренду под существующим кладбищем в п. Тепличный";

- постановление главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области от 01.02.2002 № 108 "Об изъятии земельного участка площадью 2,0 га у администрации р.п. Красный Октябрь и предоставлении МУП "Ритуал-С" в р.п. Красный Октябрь".

4. Выдать администрации Саратовского муниципального района Саратовской области предписание о прекращении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно, расторгнуть:

- договор аренды земель несельскохозяйственного назначения договор № 19 от 30.01.2002, заключенный между администрацией объединенного муниципального образования Саратовского района и МУП "Ритуал-С" (земельный участок 15 га, п. Соколовый Саратовского р-на, Саратовской области);

- договор аренды земель несельскохозяйственного назначения № 18 от 30.01.2002, заключенный между администрацией объединенного муниципального образования Саратовского района и МУП "Ритуал-С" (земельный участок 9,3 га, п. Тепличный Саратовского р-на, Саратовской области);

- договор аренды земель несельскохозяйственного назначения № 55 от 01.02.2002, заключенный между администрацией объединенного муниципального образования Саратовского района и МУП "Ритуал-С" (земельный участок 2,0 га, п. Красный Октябрь Саратовского р-на, Саратовской области).

5. Рассмотрение дела в отношении главы администрации Саратовского муниципального района Саратовской области по факту нарушения статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" прекратить, в связи с отсутствием указанного нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Суд полагает, что довод администрации Саратовского муниципального района Саратовской области, изложенный в заявлении, о необоснованном применении положений Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), так как на момент совершения правонарушения он еще не действовал, подлежит отклонению по следующим основаниям.

Правоотношения, рассматриваемые УФАС по Саратовской области в деле № 2-ов, являются длящимися. На момент их возникновения действовал Закон РСФСР от 22.03.1991 года № 948-1 (с изменениями на 30.12.2001 года) "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (далее – Закон № 948-1). На момент вынесения оспариваемого решения по делу № 2-ов действовал Федеральный закон от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

При этом оба указанных Закона содержат положения:

- о запрете органам местного самоуправления принимать акты и (или) совершать действия, которые имеют или могут иметь своим результатом ограничение конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (ч.1 ст.7 Закона № 948-1 и ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции);

- о запрете соглашений между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции (ст.8 Закона № 948-1 и ст.16 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, применение норм Закона о защите конкуренции в данном деле не ухудшает положения главы администрации Саратовского муниципального района Саратовской области, администрации Саратовского муниципального района Саратовской области по сравнению с нормами Закона № 948-1, действовавшего ранее.

Таким образом, а также учитывая, что характер спорных правоотношений является длящимся, УФАС по Саратовской области правомерно при вынесении решения по делу № 2-ов руководствовалось положениями Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным суд полагает, что решение по делу № 2/ов от 09.08.2010 года принято Комиссией УФАС по Саратовской области в соответствии с действующим законодательством, что также подтверждается сложившейся арбитражной практикой

(постановление Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 23.09.2008 года № 12027/07, постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского органа от 12.07.2010 года по делу № А57-26247/2009 года), а также разъяснениями Федеральной антимонопольной службы России от 30.09.2009 года № АК/34001, направленными в адрес территориальных антимонопольных органов по изложенному выше вопросу.

Суд полагает так же то, что довод заявителя о том, что УФАС по Саратовской области незаконно возложило на главу администрации Саратовского муниципального района обязанности в соответствии с предписанием от 09.08.2010 по делу № 2/ов, поскольку глава администрации Саратовского муниципального района не является правопреемником главы объединенного муниципального образования Саратовского района, является несостоятельным.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131 от 06.10.2003) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

УФАС по Саратовской области в результате рассмотрения дела было установлено, что Постановления главы объединенного муниципального образования Саратовского района Саратовской области № 93 от 30.01.2002, № 94 от 30.01.2002, № 108 от 01.02.2002 о предоставлении МУП "Ритуал-С" в аренду земельных участков под существующими кладбищами (далее - Постановления № 93, № 94, № 108), противоречат части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции", поскольку создают преимущественные условия для деятельности МУП "Ритуал-С" как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на рынке ритуальных услуг Саратовского района Саратовской области, и приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке.

В соответствии с п. 5 ст. 34 Федерального закона № 131 от 06.10.2003, органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Статья 48 Федерального закона № 131–ФЗ от 06.10.2003 устанавливает, что муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими соответствующий муниципальный правовой акт, а в случае изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие соответствующего муниципального правового акта.

В соответствии с п. 14 ст. 27 Устава Саратовского муниципального района Саратовской области (далее - Устав) организация содержания на территории Саратовского муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг относится к полномочиям администрации Саратовского муниципального района.

Статьей 26 Устава установлено, что администрацией руководит глава администрации Саратовского муниципального района.

Согласно п.1 ст. 38 Устава глава администрации Саратовского муниципального района издает постановления по вопросам местного значения.

Следовательно, глава администрации Саратовского муниципального района в порядке самоконтроля за соблюдением действующего законодательства в соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления..." должен был отменить Постановления № 93, № 94, № 108, как противоречащие требованиям Федерального закона "О защите конкуренции".

Таким образом, глава администрации Саратовского муниципального района правомерно признан УФАС по Саратовской области нарушившим части 1 статьи 15 Федерального закон "О защите конкуренции" в части издания Постановлений № 93, № 94, № 108.

В отношении довод заявителя о несостоятельности вывода УФАС по Саратовской области том, что договоры аренды № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002 являются соглашениями, так как указанные договоры не прошли государственную регистрацию, суд полагает, что Комиссией при рассмотрении дела № 2-ов было установлено, что МУП "Ритуал-С" в соответствии с указанными соглашениями осуществляет деятельность по погребению и похоронному делу в Александровском, Краснооктябрьском, Соколовском муниципальных образованиях. МУП "Ритуал-С" при этом устанавливает порядок выделения мест под захоронения граждан, выдает разрешения на

захоронения, на установку надмогильных сооружений, ведет книгу регистрации захоронений, устанавливает режим работы кладбищ (письма администраций МО прилагаются).

Согласно статье 4 Федерального закона "О защите конкуренции" соглашение это - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Учитывая вышеуказанное, договоры аренды № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002 УФАС по Саратовской области расценило как заключенные администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области и МУП "Ритуал-С" соглашения, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок – рынок оказания ритуальных услуг. Заключение таких соглашений запрещено ст.16 Федерального закона "О защите конкуренции", в связи с чем было принято решение о выдаче администрации Саратовского муниципального района предписания о расторжении указанных договоров.

Следует отметить, что действующим законодательством не предусмотрен порядок регистрации соглашений, в связи с чем для пресечения нарушения статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции" факт государственной регистрации договоров аренды № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002 не имеет значения.

Таким образом, администрация Саратовского муниципального района Саратовской области была правомерно признана УФАС по Саратовской области нарушившей статью 16 Федерального закона "О защите конкуренции" в части заключения соглашений с МУП "Ритуал-С" о передаче земельных участков под существующими кладбищами, содержащихся в договорах аренды земельных участков № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002.

В соответствии со ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

В процессе рассмотрения дела заявителем не представлены доказательства того каким образом оспариваемое решение УФАС по Саратовской области нарушило гражданские права и охраняемые законом интересы администрации Саратовского муниципального района.

Суд установил, что заявителем добровольно исполнены предписания № 2/1, № 2/2 от 09.08.2010 г. УФАС по Саратовской области по делу № 2/ов.

Постановлением главы администрации Саратовского муниципального района от 01.10.2010 № 2799 отменены Постановления № 93, № 94, № 108. Дополнительными соглашениями о досрочном расторжении договоров аренды земельных участков от 01.10.2010 расторгнуты досрочно договоры аренды № 19 от 30.01.2002, № 18 от 30.01.2002, № 55 от 01.02.2002 г.

На основании изложенного у суда отсутствуют основания для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь ст.ст. 197-201 АПК РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленных Администрацией Саратовского муниципального района требований – отказать.

Решение может быть обжаловано.

Лицам, участвующим в деле разъясняется, что информация о принятых по делу судебных актах, о дате, времени и месте проведения судебного заседания, об объявленных перерывах в судебном заседании размещается на официальном сайте Арбитражного суда Саратовской области - <http://www.saratov.arbitr.ru>, а также на информационной доске объявлений (информационные киоски), расположенной в здании Арбитражного суда Саратовской области по адресу: г.Саратов улица Бабушкин взвоз, дом 1.

Судья

А.В. Калинина