

COMPETITION today

№3/ИЮНЬ/2017

КОНКУРЕНЦИЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-
МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

СЕГОДНЯ

Направление
на ФГОС и про-
фессиональный
стандарт

Молодежь изу-
чает конкурен-
цию и антимоно-
польную по-
литику

Нововведения и
практика в цено-
образовании по
Гособоронзаказу

Искренний спорт
завоевывает
сердца
болельщиков



/тема номера/

Конкурентное право и антимонопольное регулирование:
ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

БЛИЖАЙШИЕ СЕМИНАРЫ

27-28 ИЮЛЯ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

9-10 АВГУСТА

ПРЯДОК ПЕРЕХОДА ПРЕДПРИЯТИЙ
НА ЗАКУПКИ В РАМКАХ КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ

ПРЕИМУЩЕСТВА ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ г. МОСКВА

- ПРЕПОДАВАТЕЛИ:
СОТРУДНИКИ ФАС РОССИИ,
ВЕДУЩИЕ ЭКСПЕРТЫ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- ВОЗМОЖНОСТЬ ОБСУДИТЬ СВОИ
ВОПРОСЫ С СОТРУДНИКАМИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ

- САМАЯ АКТУАЛЬНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ, ПРАКТИКА
ПРОВЕРОК И РАССМОТРЕНИЯ
ЖАЛОБ, СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ,
РЕКОМЕНДАЦИИ

- СООТВЕТСТВУЮЩИЙ
СЕРТИФИКАТ О ПРОХОЖДЕНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ

ОБУЧЕНИЕ ОЧНО, ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ, СТОИМОСТЬ, РЕГИСТРАЦИЯ: <http://femc.fas.gov.ru>

ПОДРОБНОСТИ: Т. +7 (499) 755-23-23 ДОБ. 097-142
femc.makarova@fas.gov.ru
ТАТЬЯНА МАКАРОВА

ФИЛИАЛ УМЦ ФАС РОССИИ - СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

КОНКУРЕНЦИЯ СЕГОДНЯ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



УЧЕБНО-
МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

Редакционный совет журнала «Конкуренция сегодня»

Председатель редакционного совета:

Цыганов Андрей Геннадьевич, заместитель руководителя ФАС России

Члены совета:

Борисова Людмила Николаевна, руководитель Саратовского УФАС России

Дружинин Станислав Владимирович, заместитель директора – директор филиала ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва, главный редактор журнала «Конкуренция сегодня»

Золотарёв Игорь Валерьевич, руководитель Московского областного УФАС России

Зорин Андрей Сергеевич, специалист по связям с общественностью филиала ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Москва, выпускающий редактор журнала «Конкуренция сегодня»

Карташов Николай Николаевич, начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России

Мишеловин Владимир Борисович, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России

Молчанов Артём Владимирович, начальник Правового управления ФАС России

Суворов Павел Анатольевич, начальник Управления методологии и организации контрольной деятельности в сфере Гособоронзаказа ФАС России

Тенишев Андрей Петрович, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

Ханян Армен Эдуардович, руководитель Московского УФАС России

Шлычков Александр Александрович, руководитель Орловского УФАС России

Юдина Юлия Викторовна, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России

Журнал «Конкуренция сегодня»
№ 3 июнь 2017 года

Учредитель:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Главный редактор:

Станислав Дружинин

Выпускающий редактор:

Андрей Зорин

Издатель и редакция:

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»
ФАС России, г. Москва

Фактический адрес издателя и редакции:

101 000, г. Москва, Старосадский переулок, 8,
стр. 1

Телефон: (499)755 23 23, доб. 097-149

e-mail: femc@fas.gov.ru

http://femc.fas.gov.ru

Издательство «О-Краткое»

610000, г. Киров, Динамовский пр., 4

Телефон: +7 (8332) 32-28-39

e-mail: okrat@okrat.ru

Дата выхода 18.07.2017

В печатном виде выходит 4 раза в год. Электронная версия – ежемесячно.

Ответственность за содержание рекламных материалов несёт рекламодатель.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Не предназначен для продажи.

При подготовке материалов использована информация Управления общественных связей ФАС России.

Присланные рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Перепечатка разрешается с письменного разрешения редакции.

Фото: Управление общественных связей
ФАС России, НП «Объединение Корпоративных Юристов»

Возрастное ограничение: 16+

Содержание

/антимонопольная политика/

4-5 / Необходимо антимонопольное регулирование цифровой экономики

/образование и наука/

6-9 / *Артем Молчанов:* Направление на ФГОС и профессиональный стандарт

/образование и наука/

10-11 / В Севастополе открылась кафедра антимонопольного регулирования

/образование и наука/

12-15 / *Виктория Боброва, Владимир Окшин:* Союз образования и практики

/образование и наука/

16-18 / Школьники и студенты изучают конкуренцию и антимонопольную политику

/образование и наука/

19 / Антимонопольное законодательство и крупнейший российский терминатор

/образование и наука/

20-22 / *Николай Ремезов:* Как уживутся ФГОС и «Конкурентное право»?

/гособоронзаказ/

23- 25 / Нововведения и практика в ценообразовании по Гособоронзаказу

/сотрудничество/

26-27 / Возможности специализированных организаций для органов власти и предприятий Крыма

/конкуренция/

28-31 / Рынок алкогольной продукции: снижение потребления пива, увеличение потребления водки

/ФАС и регби/

32-34 / Искренний спорт завоёвывает сердца болельщиков



Уважаемые коллеги!

Главная тема очередного номера журнала «Конкуренция сегодня» связана с развитием конкурентного права и антимонопольного регулирования как сферы образования и науки. На выбор темы повлиял целый ряд событий. Прежде всего, заседание Научно-методического совета ФАС России. Приняты важные решения по внесению в федеральные государственные стандарты в качестве базовой дисциплины «Конкурентное право» и создание профессионального стандарта «Специалист в сфере конкурентного права». По этому поводу представляем на своих страницах мнения членов Совета, в том числе заведующих базовыми кафедрами ФАС России из Оренбурга и Саратова.

Кроме того, начало лета - ответственный период жизни для старшеклассников школ и для выпускников вузов. Они сдают экзамены, получают дипломы, кто об общем образовании, а кто уже о высшем. Встаёт вопрос выбора дальнейшего пути. Поэтому мы специально рассказываем о тех проектах, которые реализует ФАС России в молодежной среде: итогах Всероссийского конкурса эссе «Точка роста» и Всероссийской олимпиады по антимонопольному регулированию.

И, самое главное, для нашего филиала тема образования и науки очевидна и естественна. Это составные части нашей деятельности. За год мы организовали и провели более 50 образовательных мероприятий различного формата, в которых приняли участие более 1 700 человек. О некоторых наших практических семинарах мы сегодня рассказываем подробнее. При нашем участии открыты кафедры по конкурентному праву и антимонопольному регулированию в Московском финансово-юридическом университете (МФЮА), Севастопольском государственном университете, Крымском федеральном университете им. В.И. Вернадского. Мы активно сотрудничаем с базовыми кафедрами ФАС России других университетов страны по проведению «круглых столов», конференций, в информационном и методическом направлениях.

*Директор филиала
ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России
(г. Москва),
главный редактор журнала
«Конкуренция сегодня»
Станислав Дружинин*

Необходимо антимонопольное регулирование цифровой экономики

27 июня Председатель Правительства России Дмитрий Медведев провел рабочую встречу с руководителем Федеральной антимонопольной службы Игорем Артемьевым



Дмитрий Анатольевич, прежде всего, поинтересовался предложениями ведомства по совершенствованию концессионной деятельности и законодательства о концессиях. Глава ФАС России сообщил, что предложе-

ния подготовлены и направлены в Министерство экономического развития. «Цель этих поправок – чтобы концессионеры могли спокойно работать, вкладывать свои деньги в инфраструктуру», - заверил Игорь Юрьевич.

Руководитель Федеральной антимонопольной службы высказал необходимость внесения дополнительных изменений в антимонопольное законодательство, связанные с влиянием цифровой экономики. Например, через специаль-

ные IT-программы картельные соглашения сейчас могут заключать роботы. Они ориентированы на то, чтобы находить у конкурентов самую высокую цену на товары или услуги и автоматически поднимать до этого уровня цены на свою продукцию. Обнаружить такого робота можно, но необходимо установить человека или группу людей, в чьих интересах они запрограммированы. Наблюдения на больших сделках слияния и поглощения так же показывают использование цифровых технологий. «Сейчас ряд таких сделок проходит по жизненно важной для нашей страны теме – по семенному фонду», - привел пример глава антимонопольного ведомства. Исходя из действующего законодательства, ни на одном из отдельных рынков семян, средств защиты растений или агротехнологий, баз данных (big data) нарушений нет. Но, рассматривая их в своей совокупности, это оказывается один комплексный рынок. «И если мы не сможем создать эффективное законодательство в отношении таких монополизаций, где монополией является только этот центр обработки данных, а всё остальное уже нет, это приведёт к монополизации экономики, к полному распоряжению всем рынком, и они могут назначить любую цену, что хотят», - сделал прогноз Игорь Юрьевич.

Дмитрий Медведев разделил озабоченность руководителя ФАС России и поддержал его предложение о необходимости корректировки законодательства, так как и по его мнению прежние критерии и подходы не отражают изменений «по целому ряду устоявшихся гражданско-правовых конструкций и в области договорного права, и в области регистрации права собственности и других прав на недвижимость, наконец, в области антимонопольного регулирования...»

Через специальные IT-программы картельные соглашения сейчас могут заключать роботы. Они ориентированы на то, чтобы находить у конкурентов самую высокую цену на товары или услуги и автоматически поднимают до этого уровня цены на свою продукцию.

Руководитель ФАС России также проинформировал Председателя Правительства о деятельности ведомства по снижению цен на лекарственные препараты, закупаемые из

средств федерального бюджета. В результате принятых мер ФАС России удалось добиться снижения зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на 425 позиций жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до уровня минимальных цен в референтных странах (21 страна). Кроме того, производители в добровольном порядке снижают цены на другие лекарственные препараты. Пересмотр цен производителей приводит к дополнительной экономии бюджетных средств. По словам Игоря Артемьева, годовая экономия от произошедшего снижения цен только для Минздрава России (без учёта региональных закупок) в 2017 году составит более 5 млрд рублей.

Источник: <http://government.ru/news/28223>



ФАС России заключила соглашение о сотрудничестве с Правительством Пензенской области

Соглашение подписали 29 июня 2017 года руководитель антимонопольного ведомства Игорь Артемьев и губернатор области Иван Белозерцев

Документ предусматривает взаимодействие сторон, направленное на защиту конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, реализацию государственной политики по развитию конкуренции в Пензенской области.

Предметом соглашения также стало повышение инвестиционной активности, повышение уровня конкуренции в государ-

ственных, муниципальных и корпоративных закупках, повышение информационной открытости деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления Пензенской области, а также содействие внедрению на территории Пензенской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Игорь Артемьев отметил конструктивность взаимодействия регулятора с региональным Правительством и успехи региона в сфере развития конкуренции. Он добавил, что сегодня подписан «продвинутый вариант соглашения», который предполагает еще более тесное сотрудничество областной администрации и антимонопольного ведомства.

<http://fas.gov.ru>

Направление на ФГОС и профессиональный стандарт



Текст:
Артём Молчанов,
начальник Правового
управления
ФАС России

Необходимо выходить на новый уровень подготовки специалистов в области конкурентного права и антимонопольного регулирования



Развитие рыночных отношений на современном этапе экономики России привело к востребованности соответствующего правового регулирования. Отношения участников товарных рынков объективно не могут уже довольствоваться тем регулированием, которое предоставляет система права с классическим разделением на гражданское и публичное право.

Так, по утверждению В.С. Белых, в настоящее время иногда невозможно разделение отношений в области предпринимательства на регулируемые гражданским или административным правом, многие основные институты правового регулирования экономики «...не укладываются в прокрустово ложе частного права».¹

В результате определенные сферы правового регулирования специфических отношений участников товарных рынков стали складываться в особые правовые институты и отрасли законодательства. К таковым на современном этапе можно отнести антимонопольное регулирование, в котором объективно сложилась общность правоотношений и правовых норм, регулирующих такие отношения.

По мнению А.Н. Варламовой для решения вопроса о том, существует ли конкурентное право как отдельная отрасль необходимо определить особый предмет регулирования конкурентного законодательства и его цель. Что касается предметно-

го критерия, то выявление его не представляет особой трудности – предметом законодательства о конкуренции являются конкурентные отношения. Наиболее сложным является установление целей законодательства о конкуренции, которое и будет определяющим.²

По мнению заместителя руководителя ФАС России, заведующего кафедрой конкурентного права МГЮА С. А. Пузыревского предметом конкурентного права являются общественные отношения по защите и развитию конкуренции, включающие отношения по пресечению актов, действий и соглашений, приводящих к нарушению, ограничению, недопущению или устранению конкуренции, отношения по предупреждению ограничения, недопущения или устранения конкуренции, а также процедурно-процессуальные отношения по предупреждению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.³

Говоря о самостоятельности отрасли конкурентного права авторы учебника «Конкурентное право» Высшей школы экономики указывают, что различные толкования понятия «конкуренция» постепенно складывались в систему конкурентного права — совокупность доктринальных воззрений и юридических норм, которые обосновывают и утверждают ценность конкуренции, а также обеспечивают ее защиту и развитие.⁴

К. Ю. Тотьев считает, что конкурентное право в широком понимании охватывает все нормы о развитии и защите конкуренции, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах. В этом значении он включает в конкурентное право правовые нормы и институты как публично-правового, так и частноправового характера.⁵

Анализируя научные подходы и действующее антимонопольное законодательство, можно сделать вывод о том, что конкурентное право направлено на регулирование экономических отношений, эти отношения складываются между участниками гражданского оборота, положения антимонопольного законодательства

¹ Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография / В. С. Белых. – М.: Проспект, 2009. С. 59.

² Варламова А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции: учеб. пособие / А.Н. Варламова. – Электр. текстовые дан. – М.: Статут, 2010. – 301 с. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Пузыревский С.А. Некоторые аспекты определения отраслевой самостоятельности конкурентного права // Юрист. 2016. N 1. С. 20 - 26.

⁴ Конкурентное право России: учебник / Д. А. Алешин, И.Ю. Артемьев, Е. Ю. Борзило и др.; отв. ред. И. Ю. Артемьев, А. Г. Сушкевич; Нац. иссл. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. — 391, С. 15.

⁵ Тотьев К. Ю. Конкурентное право (правовое регулирование конкуренции): учебник. — М.: РДЛ, 2000. С. 72–74.

направлены на обеспечение принципов гражданского права и для этих целей обладают характером публичного принуждения.

Таким образом, среди исследователей сложились подходы к необходимости определения конкурентного права в качестве самостоятельной отрасли права именно ввиду специфики отношений, на регулирование которых направлены нормы этой отрасли.

Об этом свидетельствуют и весьма высокие темпы появления научных и образовательных школ, специализирующихся исключительно на конкурентном праве и антимонопольном регулировании.

Так, по данным ФАС России если по состоянию на 04.04.2016 количество базовых кафедр ФАС России составляло 19, то по состоянию на 29.03.2017 таких кафедр в различных высших учебных заведениях страны было уже 46. Специалистами кафедр подготовлены научные труды и публикации в научных журналах, работа кафедр имеет большое значение при разработке ФАС России соответствующих нормативных актов и разъяснений.

В 2015 году в ФАС России создан научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования, который не только объединил работу научных школ и образовательных учреждений, но и стал площадкой для выработки образовательных программ.

Все это говорит о высокой востребованности в исследователях и специалистах в сфере антимонопольного регулирования.

Действительно значимость антимонопольного законодательства в настоящее время сложно переоценить.

Каждое предприятие – участник рынка в той или иной мере имеет отношение к конкурентному праву. Не меньшее значение антимонопольное регулирование имеет и в сфере государственного и муниципального управления, и не только в сфере закупок товаров,



А. Молчанов выступает на заседании Научно-методического совета ФАС России

работ и услуг для государственных или муниципальных нужд, но и в сфере управления публичной собственностью, унитарными предприятиями, распределении бюджетных субсидий и так далее.

Таким образом, в настоящее время существует социальный запрос на специалистов в сфере конкурентного права и антимонопольного регулирования, созданы и развиваются научные школы, проводится подготовка специалистов в указанной сфере.

Следующим закономерным этапом должно стать появление конкурентного права и антимонопольного регулирования в федеральных государственных образовательных стандартах (ФГОС) и создание соответствующего профессионального стандарта. Здесь необходимо немного остановиться на произошедших за последние годы изменениях в системе высшего образования, связанных

с участием России в Болонском процессе.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» (ФЗ № 273-ФЗ, п. 6 ст. 2) федеральный государственный образовательный стандарт – совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (т.е. Минобрнауки России).

ФГОСы обязательны к применению всеми образовательными организациями РФ, имеющими государственную аккредитацию. Для иных учебных заведений носят рекомендательный характер.

В настоящее время действуют 9 ФГОСов, утвержденных для каждой ступени образования (общее образование; среднее профессиональное образование; бакалавриат; специалитет; магистратура; аспирантура; ординатура; ассистентура-стажировка; обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья). Далее Минобрнауки России утверждает ФГОС по каждому направлению подго-

**46 базовых кафедр
ФАС России в различных
высших учебных
заведениях
страны**

товки соответствующего профиля (математика, статистика, физика, геология, строительство, металлургия, юриспруденция и т.д.).

Для подготовки специалистов по направлению бакалавриата «Юриспруденция» с 01.09.2017 вступает в силу новый стандарт – 40.03.01, утвержденный приказом Минобрнауки России от 01.12.2016 № 1511. Стандарт предусматривает, что программа обучения строится из базовых и вариативных учебных дисциплин и устанавливает количество часов обучения. Базовые дисциплины обязательны для освоения всеми обучающимися, вне зависимости от направленности (профиля) программы бакалавриата. Набор дисциплин (или модулей), относящихся к базовой части программы бакалавриата, образовательная организация определяет самостоятельно в объеме, установленном ФГОС, с учетом соответствующей примерной основной образовательной программы (ООП).

В настоящее время в рамках базовой части программы бакалавриата мы не находим конкурентного права.

Для подготовки специалистов по направлению магистр - «юриспруденция» применяется ФГОС 030900, утвержденный приказом Минобрнауки России от 14.12.2010 № 1763.

Стандарт предусматривает, что программа обучения для магистров строится из общенаучного цикла дисциплин (базовая и вариативная, профильная части) и профессионального цикла (базовая и вариативная, профильная части).

Базовые дисциплины являются обязательными для освоения обучающимися вне зависимости от направленности (профиля) программы магистра, которую он осваивает. В базовой части программы мы также не находим конкурентного права. Но есть возможность включения соответствующих дисциплин в вариативную и профильную части профессионального цикла, чем уже начали пользоваться базовые

Федеральные государственные образовательные стандарты взаимосвязаны с профессиональными стандартами.

кафедры ФАС России.

Важно обратить внимание на то, что Федеральные государственные образовательные стандарты взаимосвязаны с профессиональными стандартами. ФГОСы определяют требования к компетенциям, которыми должен обладать выпускник, они формируются с учетом востребованности профессий и навыков, которыми должен обладать выпускник в целях осуществления трудовой деятельности в последующем.

Таким образом, в целях внесения изменений в ФГОСы в качестве базовой дисциплины «Конкурентное право» также необходимо рассмотреть вопрос об утверждении Профессионального стандарта «Специалист в сфере конкурентного права».

Согласно ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятель-

ности, в том числе выполнения определенной трудовой функции. Профессиональные стандарты утверждаются Минтрудом России.

В соответствии со ст. 195.3 ТК РФ если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой упомянутой выше статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Таким образом, профессиональные стандарты являются обязательными для применения в отношениях работодатель-работник только в том случае, если их обязательность предусмотрена каким-либо нормативным правовым актом. В ином случае они носят рекомендательный характер.





Заседание Научно-методического совета ФАС России в Оренбургском государственном университете

В настоящее время в рамках юриспруденции действует только один профессиональный стандарт «Следователь-криминалист» (09.001), утвержденный приказом Минтруда России от 23.03.2015 № 183н. Требования о повышении квалификации и переподготовке следователей-криминалистов установлены приказом Следственного комитета РФ от 11.08.2011 № 124.


Для примера также можно привести профессиональные стандарты: «Эксперт в сфере закупок» (08.024), утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 626н и «Специалист в сфере закупок» (08.026), утвержденный приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н. Необходимо отметить, что ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд» прямо предусмотрен принцип профессионализма заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок, а также обязанность обеспе-

Профстандарты являются обязательными для применения в отношениях работодатель-работник только в том случае, если их обязательность предусмотрена нормативным правовым актом.

чения повышения квалификации сотрудников по соответствующему направлению. Опыт законодательного закрепления специальной профессиональной подготовки можно использовать и в дальнейшем, стимулируя расширение образовательного пространства для подготовки специалистов в области конкурентного права и антимонопольного регулирования.

Стратегическое направление по разработке соответствующих изменений в Федеральные государственные образовательные

стандарты и создание соответствующего профессионального стандарта (стандартов) должно стать приоритетным в работе Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России на ближайшие годы⁶, как и непосредственно самих кафедр в университетах.

Это позволит подготовке специалистов в области конкурентного права и антимонопольного регулирования выйти на качественно новый уровень и со временем удовлетворит потребности экономики в профессиональных кадрах в этой сфере, что не может не оказать положительного влияния на правосознание в целом и повышение законности в регулируемой сфере отношений. 

*Фото предоставлены
Оренбургским УФАС России*

⁶ *Соответствующее решение было принято на заседании Совета 26 мая 2017 года в городе Оренбурге.*

В Севастополе открылась кафедра антимонопольного регулирования



9 июня в Севастопольском экономико-гуманитарном институте – филиале Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского состоялась торжественная церемония открытия

базовой кафедры антимонопольного регулирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю.

Перерезав символическую ленту, кафедру открыли руково-

дитель Федеральной антимонопольной службы Игорь Артемьев и ректор Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Сергей Дониц. В мероприятии принимали участие руководитель Крымского УФАС

России Тимофей Кураев, директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин, директор Севастопольского экономико-гуманитарного института КФУ Наталья Лазицкая, сотрудники антимонопольной службы, студенты института.

Руководитель ФАС России Игорь Артемьев отметил, что и для Севастополя, и для Крымского Федерального университета открытие кафедры конкурентного права является знаковым событием. «Желание изучать антимонопольное законодательство уже с университетской скамьи является первым признаком того, что экономика региона, его бизнес-сообщество, участники экономических процессов готовы и хотят быть активными игроками открытых, честных и свободных конкурентных отношений», — подчеркнул Игорь Артемьев.

По словам ректора КФУ Сергея Донича, создание в университете базовой кафедры Крымского УФАС позволит обеспечить взаимодействие в образовательной и научной сферах с таким стратегическим партнером, как Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю, что будет способствовать повышению качества реализации образовательных программ, их адаптации требованиям профессиональных стандартов. Стороны планируют проведение совместных научных исследований, конференций, семинаров и практикумов.

Необходимую научно-методическую помощь кафедре антимонопольного регулирования будет оказывать филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва). Директор филиала УМЦ ФАС России Станислав Дружинин и директор СЭГИ КФУ Наталья Лазицкая также обсудили возможность реализации совместных образовательных программ. 

*Фото предоставлено Крымским
УФАС России.*



С. Донич



И. Артемьев



Н. Лозицкая, С. Донич, И. Артемьев, С. Дружинин

Союз образования и практики



Текст:
Виктория Боброва, д.э.н., директор Института менеджмента Оренбургского государственного университета



Текст:
Владимир Окшин, заведующий кафедрой антимонопольного регулирования и организации закупок Оренбургского государственного университета

Базовая кафедра Оренбургского УФАС России как эффективный инструмент интеграции образования и рынка труда

➤ Современный этап модернизации образования диктует поиск новых способов взаимодействия науки и образовательной практики. Изменение подходов и моделей профессиональной подготовки студентов в условиях высшего образования привело к появлению новых структур, которые можно рассматривать как механизмы интеграции интересов научного сообщества и практиков.

Традиционный вопрос соотношения теории и практики в последнее десятилетие получил новый формат в контексте идеи партнерства образовательных организаций. Такой формой взаимодействия представителей различных педагогических сообществ могут стать базовые кафедры в образовательных организациях. Это явление нельзя считать абсолютно новым для системы высшего образования, так, например, базовые кафедры медицинских вузов, располагающиеся в лечебных учреждениях, уже давно стали традиционной формой интеграции медицинской науки, теоретической и практической подготовки студентов. (1)

В научной периодике представлен определенный опыт создания и функционирования кафедр на базе предприятий и

СПИСОК БАЗОВЫХ КАФЕДР АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК В ВУЗАХ РОССИИ

- Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина
- Высшая школа экономики
- МГИМО (У) МИД России
- Финансовый университет при Правительстве РФ
- Российская академия народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте Российской Федерации
- Саратовская государственная юридическая академия
- Институт экономики и бизнеса Ульяновского государственного университета
- Оренбургский государственный университет
- Бурятский государственный университет
- Воронежский государственный университет
- Юридическая школа Дальневосточного федерального университета
- Горно-Алтайский государственный университет
- Институт экономики и управления Кузбасского государственного технического университета им. Т.Ф. Горбачева
- Кабардино-Балкарский государственный университет

организаций, обеспечивающих не только практикоориентированный характер подготовки выпускников, но и учитывающих реалии современного производства и интересы бизнес-сообщества.

В связи с этим современный взгляд на предназначение базовой кафедры университета состоит в создании пространства взаимодействия представителей науки и производства, а также возможности интеграции теоретической и практической подготовки специалистов.

Анализ нормативных документов соответствующей деятельности вузов показал, что базовая кафедра университета – это площадка взаимовыгодного сотрудничества вуза с организациями в решении конкретных задач науки, образования и производства. Функции и возможности базовой кафедры вуза в образовательной организации значительно шире.

Как показывает анализ нормативных основ деятельности базовых кафедр вузов, представленных преимущественно положениями о базовых кафедрах, наряду с наукоемкостью и практикоориентированностью эту форму партнерского взаимодействия субъектов образования отличает такая характеристика, как взаимовыгодность.

Таким образом, базовая кафедра как форма взаимодействия науки и практики создает новые возможности формирования исследовательской компетентности будущих специалистов. Учебно-исследовательские задания, курсовые работы, проектные и творческие работы, ВКР бакалавров (магистрантов), диссертации аспирантов, выполненные в формате деятельности базовой кафедры, приобретают практикоориентированный характер. В этом случае можно констатировать формирование и освоение сту-

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ БАЗОВОЙ КАФЕДРЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ОРЕНБУРГСКОГО УФАС РОССИИ

- Организация и выполнение учебной, учебно-методической деятельности по дисциплинам учебного плана направления 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистерская программа «Контрактный управляющий»);
- Организация учебной, производственной и преддипломной практик магистрантов направления 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистерская программа «Контрактный управляющий»);
- Научное руководство выпускными квалификационными работами студентов по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистерская программа «Контрактный управляющий»);
- Разработка и реализация дополнительных образовательных программ повышения квалификации и профессиональной подготовки специалистов в области антимонопольной политики, закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также нужд учреждений и организаций различных форм собственности;
- Проведение научно-исследовательской деятельности по вопросам в области антимонопольной политики, закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также нужд учреждений и организаций различных форм собственности.

дентом новой роли – проводником между наукой и практикой.

Другой важный аспект деятельности базовой кафедры в образовательной организации заключается в создании для студентов реального пространства для «входа в профессию», профессиональной пробы и адаптации к требованиям профессии. За счет включения студентов в новый формат деятельности в режиме интерактивного взаимодействия с представителями различных сообществ снимаются определенные коммуникативные барьеры и создаются условия для успешного профессионального становления. Совместные конференции, круглые столы, образовательные форумы, творческие группы, профессиональные конкурсы, олимпиады, ис-

следовательские и творческие проекты позволяют студентам не только познакомиться с представителями профессионального сообщества, но и конкретизировать теоретические представления о ценностях, моделях и технологиях профессиональной деятельности.

Возможность широких профессиональных контактов побуждает студентов к рефлексии в отношении своей компетентности, к проектированию индивидуальной траектории профессионального развития. Вопросы построения будущей профессиональной карьеры утрачивают умозрительный характер и становятся реальностью. Взаимодействие студентов с успешными людьми и изучение лучших образовательных практик

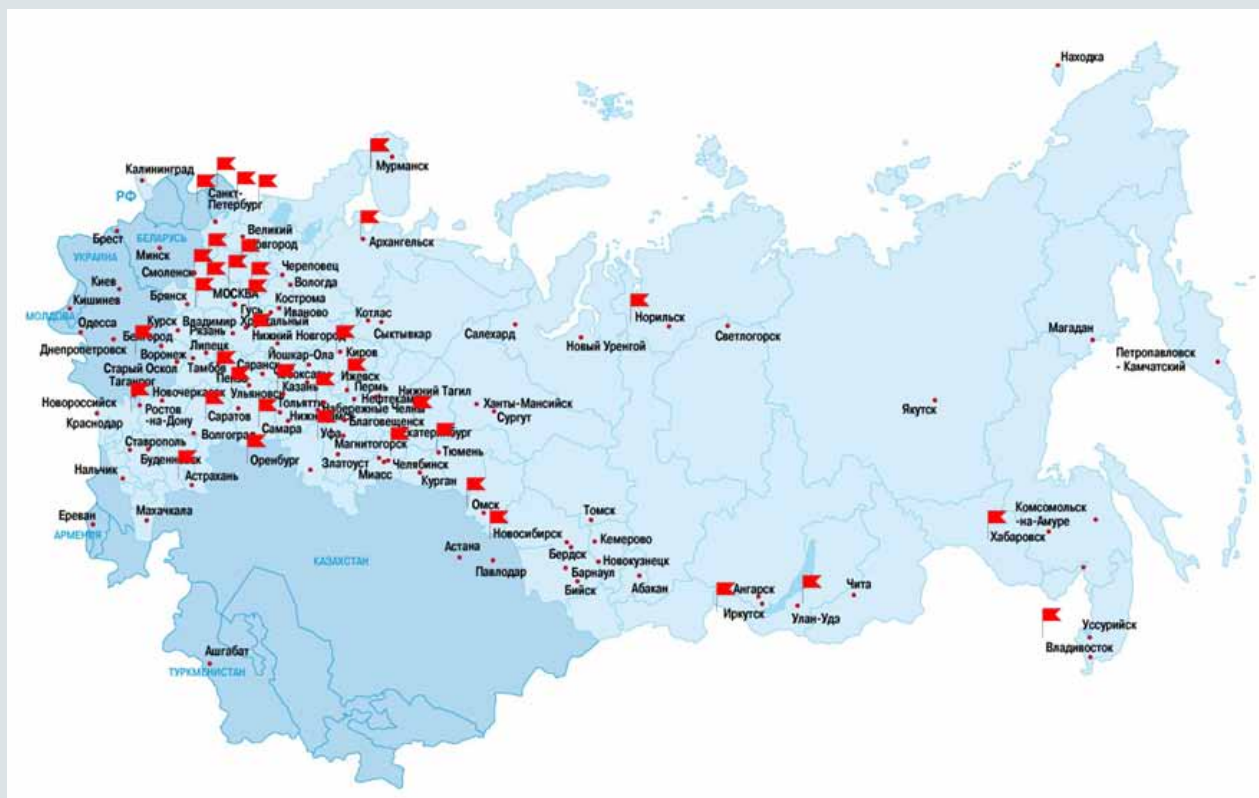


Рис. 1. География базовых кафедр по РФ

создает образцы для подражания, активизирует профессиональное развитие, побуждает к моделированию собственной профессиональной позиции и имиджа.

На графике 1 представлена динамика роста количества базовых кафедр и четко просматривается тенденция роста после вступления в силу 01.09.2013г. Федерального зако-

на № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в котором регламентируется деятельность базовых кафедр в вузах. Анализируя географию распределения базовых кафедр по вузам РФ, следует отметить плотное их сосредоточение в центральной части России (рис. 1).

Базовых кафедр по профилю антимонопольного регулирования и организации закупок на сегодняшний день функционирует 18 в ведущих вузах Москвы, Санкт-Петербурга и некоторых регионов, в их числе Оренбургской области.

Базовые кафедры ориентированы на практическую подготовку обучающихся по соответствующей образовательной программе, путем реализации части образовательной программы соответствующего профиля, направленной на формирование, закрепление и

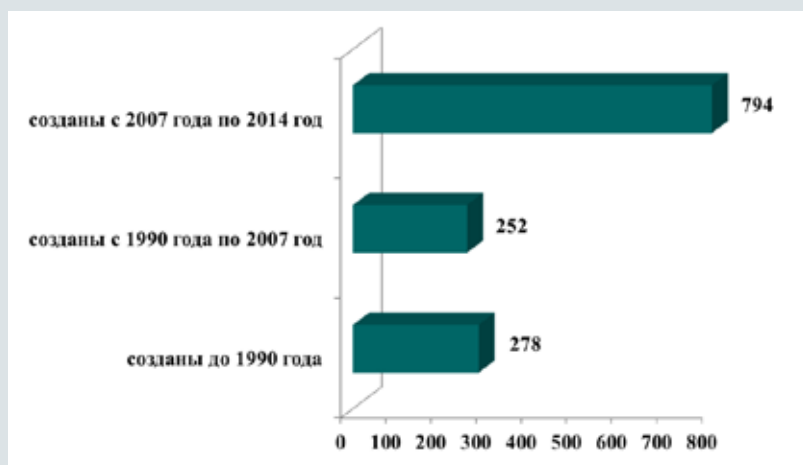


График 1. Динамика создания базовых кафедр в РФ

развитие умений и компетенций, и включающей возможность проведения всех видов учебных занятий и осуществления научной деятельности в интересах предприятия – стратегического партнера вуза, через реализацию образовательных программ прикладного бакалавриата, специалитета, магистратуры. (2)

Разработка и реализация образовательных программ по направлениям, реализуемым на кафедрах, проходит с участием главных специалистов организаций, которые являются соруководителями выпускных квалификационных работ студентов, производственных практик. Защиты работ происходят в организациях и на предприятиях с участием руководителей и сотрудников предприятия, профессорско-преподавательского состава базовых кафедр университета. Проекты, выполненные по материалам базовых кафедр направлены на решение конкретных проблем и рекомендованы руководством организаций к реализации.

Базовые кафедры как структурные подразделения вузов повышают эффективность образовательного процесса.

В инвестиционном послании Губернатора Оренбургской области Ю.А. Берга прозвучала мысль, что одним из важных элементов развития региона является кадровая и образовательная политика. Сегодня стремительно меняется карта профессий, требования к специальностям и специалистам, внедряются профессиональные стандарты, в связи с чем необходимо работать по созданию системы дуального образования. Такой опыт в нашем регионе имеется и он положительный, что требует его дальнейшего развития и внедрения по различным направлениям подготовки.


ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ БАЗОВОЙ КАФЕДРЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ОРЕНБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА НА 2017 – 2021 ГОДЫ

Организация учебной работы

1. Реализация магистерской программы «Контрактный управляющий» по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление;
2. В рамках реализации направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление открыть профиль подготовки «Антимонопольное регулирование и управление закупками»;
3. Ввести дисциплину «Антимонопольное регулирование экономики» общим в учебный план направления подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление;
4. Ввести дисциплину «Конкуренция и антимонопольное регулирование» в учебный план следующих направлений подготовки: 38.03.02 Менеджмент; 38.05.02 Таможенное дело (специалитет); 38.03.01 Экономика;
5. Ввести дисциплину «Антимонопольное законодательство» в учебный план, реализуемый в рамках направлений подготовки: 42.03.01 Реклама и связи с общественностью; 40.03.01 Юриспруденция;
6. Ввести дисциплину «Управление государственными и муниципальными закупками» в учебные планы бакалавриата следующих направлений подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление; 08.03.01 Строительство; 21.03.02 Землеустройство и кадастры; 38.03.02 Менеджмент; 38.04.01 Экономика; 13.03.02 Электроэнергетика и электротехника, профиль «Электроснабжение»; 40.03.01 Юриспруденция.

Опыт работы Оренбургского государственного университета показал, что деятельность базовых кафедр способствует достижению компромисса между интересами научно-педагогического сообщества и задачами практиков в регионе.

Необходимо отметить, что основная модель интеграции вузов Оренбургской области и организаций региона путем создания базовых кафедр позволяет реагировать на изменения, происходящие в экономической политике области, на рынке труда через номенклатуру основных образовательных программ, обеспечивая непре-

рывность и личностную ориентированность образования, а также взаимную заинтересованность и согласованность всех участников единого процесса непрерывного профессионального образования. 

1. Феттер И.В., Феттер П.З. Возможности базовой кафедры педагогического вуза в профессиональной подготовке студентов. //Вестник Оренбургского государственного педагогического университета №2, 2016, с. 282-290.

2. Положение о базовой кафедре ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», утвержденное решением Ученого Совета от 30.08.2016 г.

ШКОЛЬНИКИ И СТУДЕНТЫ ИЗУЧАЮТ КОНКУРЕНЦИЮ И АНТИМОНОПОЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ

В ФАС России подвели итоги традиционных конкурсов среди молодежи



Директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) С. Дружинин, начальник Управления контроля промышленности ФАС России Н. Галимханова, статс-секретарь - заместитель руководителя ФАС России А. Цариковский, начальник Управления общественных связей ФАС России И. Кашунина

Победители конкурса «Точка роста» смогут пройти практику в ФАС России



В этом году II Всероссийский конкурс эссе «Точка роста» был приурочен к 25-летию антимонопольного регулирования в Российской Федерации. Студенты и магистранты российских вузов размышляли над 14 актуальными темами, которые касались конкурентной политики, поддержки предпринимательства, преодоления админи-

стративных барьеров, тарифного регулирования и других вопросов развития рынка и антимонопольной политики.

Всего на конкурс поступило около 300 эссе со всей страны. Наибольший интерес молодежи вызвали темы «Реклама как инструмент конкурентной борьбы» и «Конкуренция как драйвер экономического роста», в этих номинациях поступило наибольшее количество работ. Эссе получили экспертную оценку со стороны сотрудников ФАС России и регио-

нальных Управлений, преподавателей профильных кафедр вузов. По итогам проверки работ участников конкурса победителями стали 45 человек, среди них 14 лауреатов, занявших первое место в номинациях.

Церемония награждения победителей состоялась 7 июня в торжественной обстановке зала коллегий Федеральной антимонопольной службы. Участников церемонии тепло поприветствовал Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Андрей

Цариковский, поздравил с победой и выразил надежду на дальнейшую их заинтересованность в сотрудничестве: «Было бы замечательно, если бы родилась традиция, чтобы наши победители конкурса эссе «Точка роста» не только проходили практику в антимонопольном ведомстве, но и могли бы в дальнейшем стать аспирантами наших специализированных кафедр по конкурентному праву в ведущих вузах страны, чтобы поставленная в конце эссе точка стала отправной в росте будущего профессионала и защитника конкуренции» - сказал он.

«Мы очень рады, что конкурс нашел широкий отклик среди молодежи. Отраднa активностъ студентов и магистрантов в регионах, где на местах порой решаются самые сложные задачи защиты и развития конкуренции. Конкурс стал отправной точкой, точкой роста, для каждого студента или магистранта, как будущего участника рынка в конкурентной среде. Мы хотим пожелать всем участникам успехов, новых открытий и новых побед», - прокомментировала конкурс и его итоги начальник Управления общественных связей ФАС России Ирина Кашунина.

В церемонии награждения приняли участие директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин. Вручая награду студенту Финансового университета при Правительстве РФ Александру Тужилину, Станислав Дружинин отметил, что тема импортозамещения как механизма стимулирования российских производителей оказалась достаточно трудной для студентов, но Александр хорошо с ней справился и показал отличный результат. Станислав Владимирович пригласил победителей конкурса пройти практику в филиале Учебно-методического центра ФАС России в Москве.

Все победители награждены дипломами и ценными призами. Двенадцать вузов, направившие



не менее 10 работ своих студентов, получили Благодарственные письма Федеральной антимонопольной службы за весомый вклад в дело воспитания и образования молодежи, популяризацию идеи честной и справедливой конкуренции, а также ее значимости в развитии экономики страны.

Победители Общероссийской Олимпиады по антимонопольному регулированию получат дополнительные баллы при поступлении в вузы

В конце мая подведены итоги II общероссийской Олимпиады по антимонопольному регулированию. В ней приняли участие учащиеся 11 (выпускных) классов образовательных учреждений Российской Федерации, приславшие индивидуальные письменные работы по одной из предложенных на официальном сайте конкурса тем.

Работы участников Олимпиады были посвящены различным вопросам и проблемам защиты и развития конкурентной среды и охватили самые разные направления антимонопольного регулирования: от основных этапов развития антимонопольного законодательства в России до социальной опасности согласованных действий участников торгов. Наиболее интересной для современных школьников оказалась тема: «Роль конкуренции в рыночной экономике».



Победители II Всероссийского конкурса эссе «Точка роста»

По итогам проверки работ участников Олимпиады победителями стали: Ю. Намитова и А. Дударенко из Свердловской области, Е. Пронькин и А. Кусайкина из Республики Мордовия, К. Гревцова из Республики Татарстан, М. Борисова из г. Саратова, А. Крутикова (Курская обл.), А. Качалина из Москвы, Н. Савушкин из г. Пенза, А. Левакова и К. Скобелева из Московской области – 11 человек, разделившие призовые места.

Все они получают дополнительные баллы или возможность индивидуального собеседования при поступлении в вузы, которые поддержали проведение Олимпиады по антимонопольному регулированию для школьников.

«Проведение Олимпиады для школьников имеет также стратегическое значение. Еще на этапе выбора профессии и определении своего дальнейшего пути сегодняшний школьник уже должен понимать важность соблюдения правил честной конкуренции в любой сфере деятельности. Мы поздравляем победителей Олимпиады и выражаем огромную благодарность всем ее участникам, их родителям, вузам-партнерам проекта и представителям конкурсной комиссии, оценивавшим присланные работы», - подвела итоги конкурса начальник Управления общественных связей Ирина Кашунина. ◀

*Источник: <http://fas.gov.ru>
Фото: Управление общественных связей ФАС России*



Старшеклассники на экскурсии в ФАС России



Антимонопольное законодательство и крупнейший российский терминал

14 июня руководители и специалисты АО «Новороссийский зерновой терминал» изучили практику применения антимонопольного законодательства

➤ Крупнейший российский терминал по перевалке зерновых культур (входит в группу ОАО «Новороссийский морской торговый порт») заинтересован в повышении эффективности своего риск-менеджмента и снижении угроз нарушения антимонопольного законодательства. Для достижения этих целей менеджмент предприятия рассматривает возможность разработки и внедрения антимонопольного комплаенс. На семинаре филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) руководители и ведущие специалисты АО «НЗТ» подробно рассмотрели основные принципы и процедуры антимонопольного комплаенс с участием начальника Правового управления ФАС Рос-



Занятия ведёт заместитель начальника Правового управления ФАС России А. Крюков

сии А. В. Молчанова. В поле зрения Артема Владимировича также

оказались актуальные вопросы судебной практики, связанные со злоупотреблением доминирующим положением, нововведения в антимонопольном законодательстве.

Тема правового статуса естественных монополий была продолжена заместителем начальника Правового управления ФАС России Алексеем Крюковым. Отдельным вопросом занятий стала практика реализации Федерального закона № 223-ФЗ по закупкам товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, которую раскрыла Светлана Каплёнова, эксперт Московского областного УФАС России.



Александр Молостов,
начальник отдела
организации
обучения филиала
УМЦ ФАС России
(г. Москва)
e-mail: femc@fas.gov.ru;
т. (499) 755-23-23
доб. 097-209

«Практика проведения корпоративных семинаров показывает свою высокую эффективность, так как программы обучения формируются в соответствии со спецификой деятельности предприятий и организаций и существующими актуальными вопросами. Кроме того, преимуществом таких семинаров является удобное время и комфортная обстановка занятий, возможность обучения необходимого для организации количества специалистов».

Как уживутся ФГОС и «Конкурентное право»?



Текст:

Николай Ремезов
Заслуженный
эксперт ФАС
России, заве-
дующий кафедрой
антимонопольного
регулирования и
развития кон-
куренции Са-
ратовского
государственного
университета им.
Н. Г. Чернышев-
ского

Некоторые вопросы стандартизации в сфере российского высшего образования и возможности базовых кафедр ФАС России

➤ На заседании Научно-методического совета ФАС России в Оренбурге ¹ рассматривался вопрос выбора направления подготовки для разработки Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС). Принятым решением остановились на формулировке «Конкурентное право». Но в системе высшего образования России происходят постоянные изменения, связанные с образовательными стандартами и программами. В связи с этим предлагаются некоторые размышления о продвижении конкурентного права в системе высшего образования.

Науки об обществе с учётом конкурентного права

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» (ФЗ № 273-ФЗ) федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования разрабатываются по уров-

УГСН «Экономика и управление» включает в себя 10 отдельных направлений подготовки.

ням высшего образования, могут разрабатываться также по профессиям, специальностям и направлениям подготовки высшего образования ². Перечни профессий, специальностей и направлений подготовки, порядок формирования этих перечней утверждается Министерством образования и науки РФ ³. Приказом Минобрнауки РФ от 12.09.2013 № 1061 утверждены перечни специальностей высшего образования (для специалитета, ординатуры и ассистентуры – стажировки), перечни направлений подготовки высшего образования для бакалавриата, магистратуры и аспирантуры. В перечень направлений высше-

го образования бакалавриата в области образования «Науки об обществе» в состав укрупненной группы специальностей и направлений (УГСН) «Юриспруденция» с кодом 40.00.00 включено единственное направление подготовки «Юриспруденция» (40.03.01). Для сравнения: УГСН «Экономика и управление» (38.00.00) включает в себя 10 отдельных направлений подготовки, в том числе «Экономика», «Менеджмент», «Управление персоналом», «Государственное и муниципальное управление», «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» и т.д. Именно в рамках этих двух укрупненных групп направлений подготовки работают преимущественно кафедры ФАС России в разных образовательных организациях страны.

Свой отдельный ФГОС могут получить лишь те направления

¹ 26 мая 2017 года

² ч.5 ст.11 ФЗ № 273-ФЗ

³ ч.8 ст. 11 ФЗ № 273-ФЗ

подготовки высшего образования, которые включены в составе области образования и УГСН. В бакалавриате по «Юриспруденции» с 2010 года действовал стандарт 03.09.00. Буквально через несколько месяцев, с 01.09.2017 вступает в действие ФГОС 40.03.01, утвержденный приказом Минобрнауки РФ от 01.12.2016 № 1511. Какие конкретные изменения можно внести в ФГОС 40.03.01? В разделе VI «Требования к структуре программы бакалавриата» стандарта в пункте 6.4 перечисляются дисциплины (модули), реализуемые в рамках базовой части Блока I программы. Этим дисциплинам 23. Он может быть расширен до 24 дисциплин как раз за счет «Конкурентного права». Но при этом сохраняются перспективы замены этого ФГОС уже с 01.09.2018 соответствующим стандартом поколения 3++ (подробнее об этом несколько позже). И, безусловно, есть необходимость внесения аналогичных изменений и дополнений в ФГОС по УГСН «Экономика и управление»

Профильные магистратуры

В «Перечне направлений подготовки высшего образования – магистратуры» в области образования «Науки об обществе» также есть две укрупненные группы направлений подготовки: «Экономика и управление» и «Юриспруденция». Так же, как в бакалавриате, в УГСН «Экономика и управление» 10 направлений подготовки, в «Юриспруденции» одно направление. Для каждого из них есть (должен быть) свой ФГОС. На мой взгляд, нам не стоит останавливаться только изменениями ФГОС направления «Юриспруденция». Этим мы сразу исключаем большое количество образовательных программ, которые тоже могли бы подключиться к продвижению знаний о конкуренции. Например, Одинцовский филиал МГИМО в 2017 году объявил набор

на обучение по программе магистратуры «Экономическое и антимонопольное регулирование» по направлению «Экономика». Как известно, одну из своих первых кафедр Федеральная антимонопольная служба открыла именно в МГИМО. Кафедру возглавляет руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев, заместитель заведующего – И. В. Золотарев, руководитель Московского областного УФАС России. Кафедра экономического и антимонопольного регулирования МГИМО не пошла путем разработки специального ФГОС, остановилась на рабочей программе дисциплины, которая разрабатывается и утверждается образовательной организацией, определив профильность магистратуры. Возможно, другим кафедрам следует изучить этот опыт и обратить больше внимания именно уровню магистратуры.

Стандарты нового поколения 3++

Между тем нам необходимо иметь в виду, что принято решение и ведется большая работа по подготовке, утверждению и введению в действие с 1 сентября 2018 года новых ФГОС поколения 3++. Правила разработки ФГОС утверждены постановлением Правительства РФ от 05.08.2013 № 661. В соответствии с ними Минобрнауки РФ обеспечивает разработку проектов ФГОС с привлечением учебно – методических объединений в системе образования, образовательных, науч-

ных и иных организаций, а также иных заинтересованных лиц. Разработка проектов организуется в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в системе закупок для государственных и муниципальных нужд, но они могут быть разработаны и в инициативном порядке на безвозмездной основе⁴. Приказом Минобрнауки РФ от 08.09.2015 № 987 создано федеральное учебно-методическое объединение (ФУМО) по УГСН «Юриспруденция». Утверждено Положение о ФУМО, председателем назначен д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой коммерческого права Санкт-Петербургского государственного университета В. Ф. Пондопуло.

На Портале Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования Координационного совета учебно-методических объединений и научно-методических советов высшей школы уже появился макет ФГОС ВО 3++ по уровню образования бакалавриат для любого кода направления подготовки с шаблоном для утверждения приказом Минобрнауки РФ в 2017 году. Уже сейчас ФУМО ведут доработку проектов соответствующих ФГОС для подготовки к утверждению нового, пятого поколения стандартов, названных ФГОС 3++. Всем ФУМО предложено разработать примерную основную образовательную программу (ПООП) к каждому ФГОС нового поколения. Ведь по новым стандартам образовательная организация будет обязана разрабатывать свои основные образовательные программы по направлениям подготовки (ООП) и рабочие программы по дисциплинам (РП) «в соответствии с ФГОС и с учетом соответствующей ПООП» (цитата из п. 1.4 макета ФГОС нового поколения). Все ПООП будут внесены в реестр и через 6 меся-

Одинцовский филиал МГИМО в 2017 году объявил набор на обучение по программе магистратуры «Экономическое и антимонопольное регулирование».

⁴ п.5 Постановлением Правительства РФ от 05.08.2013 № 661



В Саратовском государственном университете им. Н.Г. Чернышевского успешно работает кафедра антимонопольного регулирования и развития конкуренции

цев после такого внесения образовательные организации будут обязаны их учитывать. Так что можно ожидать, что к 01.03.2018 г. реестр ПООП будет сформирован.

Универсальные компетенции

Новые ПООП будут не просто повторять ранее существовавшие требования. Появятся новые понятия и категории. Будут предложены, например, типы учебной и производственной практики, а также в дополнение к ним другие, рекомендуемые типы практики. Вслед за ФГОС будет вводиться понятие универсальных компетенций, формирование которых должны будут обеспечить дисциплины и практики обязательной части программ. При этом 8 новых универсальных компетенций (УК-1...УК-8) будут суще-

ственным образом отличаться от общекультурных компетенций (ОК) стандартов поколения 3+, на смену которым они приходят. Знакомые нам профессиональные компетенции ПООП «привяжет» к профессиональным стандартам из соответствующего реестра Министерства труда и социальной защиты РФ, а также разделит на обязательные и рекомендуемые.

В качестве еще одного новшества будут введены индикаторы

В перечнях специальностей и направлений 236 индикаторов достижения компетенций.

достижения компетенций. А всего в перечнях специальностей и направлений числится 236 позиций. Так что предстоит масштабная работа, которая не должна пройти мимо базовых кафедр ФАС России, обязанных включиться в этот процесс по стандартизации образовательной деятельности через свои образовательные организации при этом в прямой связке с разработкой Профессионального стандарта «Специалист в сфере конкурентного права».

При переходе на стандарты нового поколения появляются и новые требования к структуре программы бакалавриата. Совсем исчезают рамки базовой части Блока I, как и его вариативная часть. Им на смену приходят обязательная часть и часть, формируемая участниками образовательных отношений. В обязательной части остаются дисциплины по философии, истории, иностранному языку, безопасности жизнедеятельности, по физической культуре и спорту. Остальное наполнение обязательной части программ бакалавриата будет определяться формулировкой из пункта 2.10 Макета ФГОС 3++ (бакалавриат): «дисциплины и практики, обеспечивающие формирование всех универсальных компетенций, всех общепрофессиональных компетенций, а также профессиональных компетенций, установленных ПООП в качестве обязательных (при наличии)».

Это может означать, что попадание дисциплины «Конкурентное право» в число обеспечивающих указанные компетенции будет определять разработчик программы, то есть образовательная организация. Поэтому судьба «Конкурентного права» во многом будет зависеть от умелого адвокатирувания конкуренции, от наших усилий по формированию потребности в новых знаниях о конкурентной политике и антимонопольном регулировании у школьников, студентов и их будущих работодателей. 

Нововведения и практика в ценообразовании по Гособоронзаказу

От практических семинаров к Всероссийскому Форуму



1-2 июня в Москве проходил практический семинар филиала Учебно-методического центра ФАС России по актуальным темам исполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ): «Государственное регулирование ценообразования в сфере ГОЗ. Формирование прогнозных цен и регистрация цен государственных контрактов. Нововведения, практика, примеры».

«Тема практических семинаров по ГОЗ и рассматриваемые вопросы формируются на основе запросов самих предприятий и организации», - подчеркнул на открытии занятий директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин. Это позволяет приглашать в качестве спикеров необходимых экспертов из Федеральной антимонопольной службы и других государственных структур, специализированных организаций и банков. Например, в эти дни на семинаре выступили представители Минобороны России, Московской городской военной прокуратуры, Федерального казначейства и уполномоченного банка - Газпромбанка.

Начиная семинар, заместитель руководителя ФАС России Максим Овчинников сразу задал высокую планку обсуждения вопросов. Он сосредоточил внимание на особенностях государственного контроля, которое осущест-



Семинар открывает заместитель руководителя ФАС России М. Овчинников



Начальник Управления контроля авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности ФАС России Д. Брыкин, заместитель руководителя ФАС России Д. Фесюк, представитель «Газпромбанка» И. Смирнов



Зам. начальника юридического управления в сфере ГОЗ ФАС России Д. Стукалов



На вопросы слушателей отвечает Ф.Чирков



Заместитель начальника Управления контроля сухопутного и морского вооружения, военной техники связи ФАС России А. Прилепский

влетает антимонопольное ведомство в сфере ГОЗ. С передачей в 2015 году контрольно-надзорных функций по гособоронзаказу ФАС России для многих предприятий оборонно-промышленного комплекса и других исполнителей ГОЗ оказались неожиданными требования и подходы Федеральной антимонопольной службы. Например, использование в анализе ценообразования метода сопоставимых рынков. Именно на основе такого анализа была пресечена практика, когда реэкспорт продукции, произведенной отечественными производителями, был более выгодным, чем её приобретение непосредственно в стране. Максим Александрович на конкретных примерах показал, какое отношение этот метод имеет к продукции двойного назначения, а также развеял заблуждения, что популярный в ГОЗ затратный метод ценообразования позволяет монополистам диктовать свои цены. В частности, проверка затрат за несколько лет на единицу продукции в состоянии показать, как предприятие перекладывает в себестоимость продукции, произведенной в рамках ГОЗ, затраты по другой номенклатуре, что недопустимо. Неприятным открытием для ФАС России оказалось наличие в сфере ГОЗ картельных соглашений, но специалисты ведомства имеют обширную практику по их выявлению и пресечению. Тем более, что суды начали принимать в качестве доказательств предоставляемые математические модели, показывающие наличие картельных сговоров. Заместитель руководителя ФАС России отметил, что Минобороны России и исполнители ГОЗ оперативно реагируют на предписания Федеральной антимонопольной службы по устранению выявленных нарушений законодательства и стараются не допускать возбуждения дел.

Вопрос приоритета рыночных методов определения цены в ГОЗ продолжил Павел Суворов, началь-



ник управления методологии и организации контрольной деятельности в сфере ГОЗ ФАС России. Он разобрал внедрение методов ценообразования, которые стимулируют снижение издержек производства, а также обозначил процесс унификации процедур в рамках государственного регулирования цен на продукцию по ГОЗ. Заместитель начальника управления контроля авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности ФАС России Филипп Чирков подробно остановился на практике проверок соблюдения антимонопольного законодательства, разобрал дела о нарушениях законодательства в сфере ГОЗ, а также предписания и предупреждения, выданные ФАС России в этой сфере. Эксперты Федеральной антимонопольной службы и Минобороны России также остановились на особенностях формирования прогнозных цен.

Участники семинара смогли получить исчерпывающую информацию по практике контроля со стороны ФАС России за целевым использованием денежных средств по ГОЗ, рассмотрели типовые нарушения законодательства в части ценообразования, выявленные по результатам проверок. Отдельными вопросами

рассматривались обосновывающие документы при регистрации цен и выдаче заключений по прогнозным ценам, административная ответственность за нарушения законодательства в сфере ГОЗ, казначейское сопровождение исполнения гособоронзаказа.

Семинар завершился «круглым столом» с участием заместителя руководителя ФАС России Д.В. Фесюка и начальников профильных управлений контроля антимонопольного ведомства. Предваряя обсуждение, Даниил Валерьевич обозначил, что в решении задач исполнения ГОЗ, во взаимоотношениях исполнителей и заказчиков, участников коопераций, в ценообразовании достаточно вопросов, на которые пока нет ответов. Поэтому важным являются подобные встречи, когда стороны могут обозначить свои проблемы, услышать позиции контрольного органа, существующую практику. В частности, разбирая конкретные примеры участников семинара, он порекомендовал при возникновении разногласий с потенциальными поставщиками или исполнителями в кооперации по ГОЗ, приглашать представителей Федерального антимонопольного ведомства в качестве «старшего брата», способного рассудить и по-

мочь найти решение. Он напомнил, что любая закупка у единственного поставщика происходит только на основе соответствующих решений антимонопольного ведомства, либо постановлений Правительства России. Через институт предупреждения ФАС России в состоянии оперативно реагировать на нарушения, ускорять процессы ценообразования и реализации контрактов, а также сокращать количество необоснованных отказов от кооперации. 



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

26-27 сентября 2017 года - семинар по актуальным вопросам практики реализации Гособоронзаказа.

Организатор:

филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва).

Подробности:

<http://femc.fas.gov.ru>
тел. 8 (499) 755-2323,
доб. (097-142, 097-162),
e-mail: femc@fas.gov.ru

Возможности специализированных организаций для органов власти и предприятий Крыма



Директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) С. Дружинин, заместитель руководителя Крымского УФАС России В. Токарев, президент АСО М. Дружинин



15-16 июня очередная конференция «Госзакупки-2017», организованная Ассоциацией специализированных организаций (АСО) при участии Федеральной антимонопольной службы и филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва), впервые состоялась на Крымском полуострове, в санатории ФАС России «Понизовка».

Открывая конференцию, Президент Ассоциации специализированных организаций Михаил Дружинин подчеркнул, что АСО уверенно становится объединяющей площадкой профессионального сообщества из числа участ-





ников рынка государственных закупок, которые заинтересованы в правильном, целевом и своевременном исполнении госзаказов.

Участники конференции обсудили вопросы взаимодействия государственных и муниципальных заказчиков со специализированными организациями, участие малого и среднего бизнеса в госзакупках, ошибки и проблемы контрактных служб, подготовку кадров и другие актуальные темы. Среди новых вопросов – аудит закупочной деятельности. На особенностях и возможностях такого вида аудита подробно остановился начальник отдела аудита закупочной деятельности филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Булат Ахметзянов: «Практика показывает, что своевременная сторонняя экспертиза конкурсной документации уже в состоянии значительно повысить удовлетворенность Заказчика в получении товаров необходимого качества и выполнении работ, соответствующих заявленным требованиям». Аудит позволяет правильно выстроить в организации и саму систему закупок, необходимые процедуры, сроки, подготовить нормативные документы.

Спикерами конференции так же выступили представители общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРЫ РОССИИ», Высшей Школы Экономики, специализированных электронных торговых площадок, члены Ассоциации Специализированных Органи-

заций. Большой интерес собравшихся вызвал аналитический доклад заместителя руководителя Крымского УФАС России Вячеслава Токарева о внедрении системы

На мероприятии присутствовали более 70 представителей органов власти, муниципальных и государственных предприятий, хозяйствующих субъектов со всей страны. Для многих участников конференции из Республики Крым и города Севастополя открылись возможности использования в своей работе специализированных организаций. Не всем было известно, что законодательство предоставляет право привлекать сторонние организации для помощи в подготовке и проведении закупочных процедур.

Проведение конференции в Крыму позволило сочетать насыщенную деловую программу с настоящим летним отдыхом на фоне уникальной природы. Санаторий ФАС России «Понизовка» приятно удивил гостей с «материковой» части России.

Фото предоставлены Ассоциацией специализированных организаций.



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ФАС РОССИИ
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

Отдел аудита закупочной деятельности филиала УМЦ ФАС России (г. Москва)

<http://femc.fas.gov.ru>
Тел: 8 (499) 755-23-23, доб. 097-170
e-mail: femc@fas.gov.ru

государственных закупок на основе российского законодательства, существующих проблемах и сложившихся практиках.



Филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва)

благодарит помощника руководителя ФАС России **Павла Тимофеевича Субботина** за оказанное содействие и помощь в организации и проведении конференции «Госзакупки-2017» в санатории «Понизовка»

Рынок алкогольной продукции: снижение потребления пива, увеличение потребления водки

Алкогольные акцизы необходимо направлять на проекты досуга и спорта, пропаганды здорового образа жизни

Выдержки из проекта ежегодного «Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2016 год» Федеральной антимонопольной службы Правительству Российской Федерации. Источник: <http://fas.gov.ru/press-center/news/detail.html?id=50282>

3.1.12. Рынок алкогольной продукции

3.1.12.1. Общая оценка состояния конкуренции.



Важной задачей развития конкуренции на рынках алкогольной продукции является нахождение баланса между необходимостью сокращения потребления алкогольной продукции в рамках программы деалкоголизации населения и возможностью создания благоприятных условий для развития отрасли и, как следствие, пополнения бюджетов всех уровней за счет акцизов от продажи алкогольной продукции, являющейся одним из основных источников пополнения бюджета Российской Федерации.

В условиях жесткого законодательного регулирования обо-

рота алкогольной продукции одновременно с наличием на рынке значительного количества контрафактной и суррогатной продукции особое значение имеет понимание состояния конкурентной среды на рынках алкогольной продукции и меры по поддержке легальных участников рынков.

В 2016 году Федеральной антимонопольной службой были определены и исследованы 5 рынков алкогольной продукции:

- 1) оптовый рынок водки;
- 2) оптовый рынок пива;
- 3) оптовый рынок виноградных вин;
- 4) оптовый рынок алкогольной продукции с объемным содержанием этилового спирта до 25 % включительно (кроме пива и виноградных вин);
- 5) оптовый рынок алкогольной продукции с объемным содержанием этилового спирта более 25 % (кроме водки).

Впервые при проведении анализов состояния конкуренции на оптовых рынках алкогольной продукции антимонопольный орган в рамках соглашения между ФАС России и Росалкогольрегулированием использовал сведения из Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС), что позволило получить и проанализировать динамику развития рынков за 2014-2016 годы.

Структура реализации алкогольной продукции с обозначением доли каждого из выделенных антимонопольным органом рынков выглядит следующим образом (рис. 1).

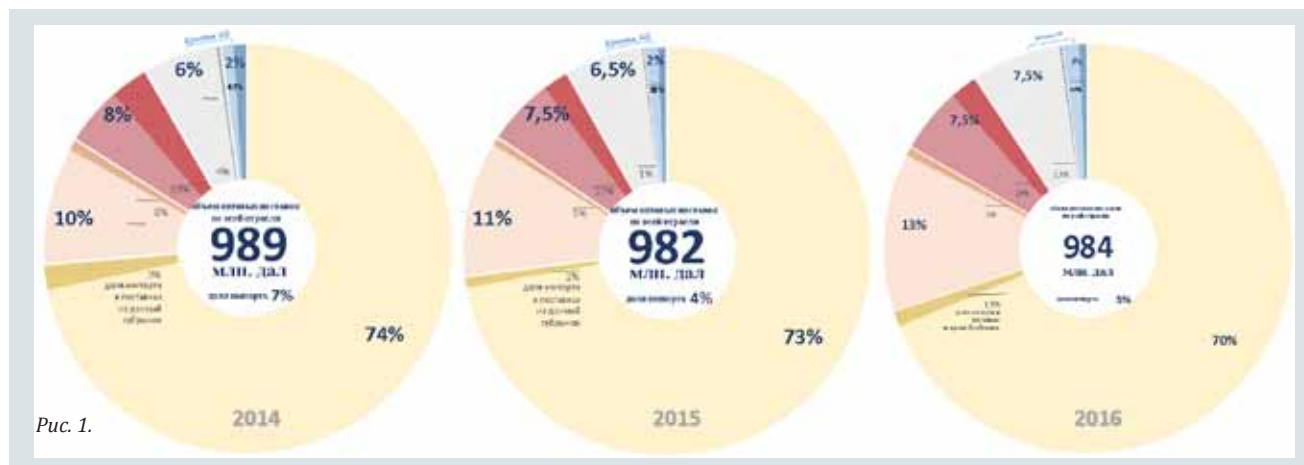


Рис. 1.

Где **1** – пиво, **2** – водка, **3** – виноградные вина (в т.ч. игристые и шампанские), **4** – алкогольная продукция с объемным содержанием этилового спирта до 25% включительно (кроме пива и виноградных вин), **5** – алкогольная продукция с объемным содержанием этилового спирта более 25% (кроме водки).

Из представленного анализа структуры реализации алкогольной продукции в Российской Федерации очевидно, что почти три четверти всей потребляемой алкогольной продукции в объемном выражении приходится на пиво. Второе место занимает водка. Удельный вес водки в общем объеме потребляемой продукции неуклонно растет.

Таким образом, заявленная в программе деалкоголизации населения Российской Федерации цель перераспределения потребления алкогольной продукции в сторону слабоалкогольной не достигнута.

Состояние конкуренции на каждом из перечисленных выше товарных рынков характеризуется следующими особенностями:

1) На оптовом рынке водки отмечается умеренная концентрация. Доля топ-5 поставщиков примерно равна 48%, топ-10 – 64%. Для рынка характерно устойчивое снижение уровня концентрации. Отечественные бренды уверенно укрепляют свои и без того сильные позиции на внутреннем рынке, происходит снижение объемов импорта и экспорта водки (рис. 2).

2) Уровень концентрации на оптовом рынке пива традиционно высокий. Доля топ-5 поставщиков примерно равна 70%, а доля топ-10 составляет примерно 80%. Для рынка характерно устойчивое снижение уровня концентрации, увеличение количества участников рынка при одновременном снижении общих объемов реализации пива (рис. 3).

3) Уровень концентрации на оптовом рынке виноградных вин низкий. Доля топ-5 поставщиков примерно равна 20%, доля топ-10 примерно равна 34%. В связи с принятием ряда мер, связанных с поддержкой отече-

Рис. 2.

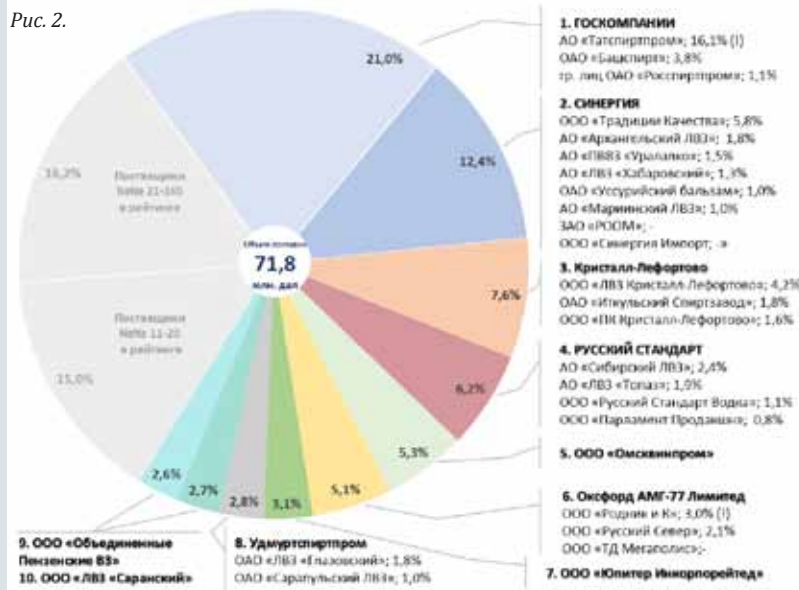


Рис. 3.

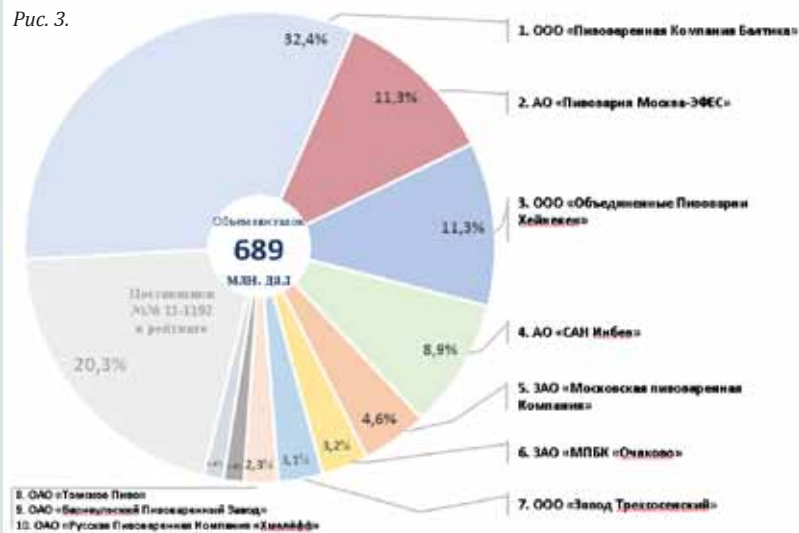
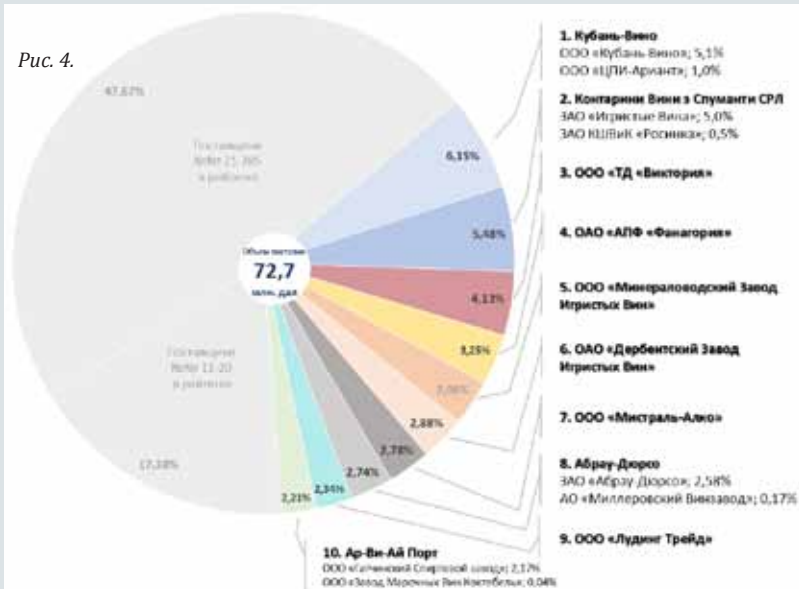


Рис. 4.



ственных производителей вина, наблюдается увеличение инвестиционной привлекательности и, как следствие, усиление конкуренции на данном рынке (рис. 4).

4) На оптовом рынке алкогольной продукции с объемным содержанием этилового спирта до 25 % включительно (кроме пива и виноградных вин) умеренный уровень концентрации, доля топ-5 поставщиков составляет около 56 %, доля топ-10 примерно равна 66 %. Для рынка характерен неизменный уровень концентрации.

5) Уровень концентрации оптового рынка алкогольной продукции с объемным содержанием этилового спирта более 25 % (кроме водки) низкий. Доля топ-5 поставщиков примерно равна 34 %, доля топ-10 примерно равна 52 %. На указанном рынке сохраняется стабильный уровень концентрации (рис. 5).

3.1.12.2. Достигнутые результаты развития конкуренции.

В целях качественного изменения ситуации на алкогольных рынках Российской Федерации и поддержки добросовестной конкуренции распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 2413-р утверждён план мероприятий («дорожная

карта») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке. В 2016 году в «дорожную карту» вносились существенные дополнения.

В рамках реализации «дорожной карты» ФАС России был подготовлен Доклад «Пресечение практики регионального протекционизма», в котором был дан анализ проблем развития конкуренции и предложены меры по пресечению регионального протекционизма. После обсуждения предлагаемых мер с Минфином России, Минэкономразвития России, Росалкогольрегулированием при активном участии бизнес сообщества сделан первый важный шаг в решении проблемы регионального протекционизма на алкогольном рынке. Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которыми установлен новый порядок распределения акцизов на алкогольную продукцию между субъектами Российской Федерации.

Так, 80 % акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше 9 % - зачисляются по месту производства алкогольной продукции, а 20 % - пропорционально объему легально проданной на территории региона продукции.

В новом механизме распределения акцизов сделан акцент на объ-

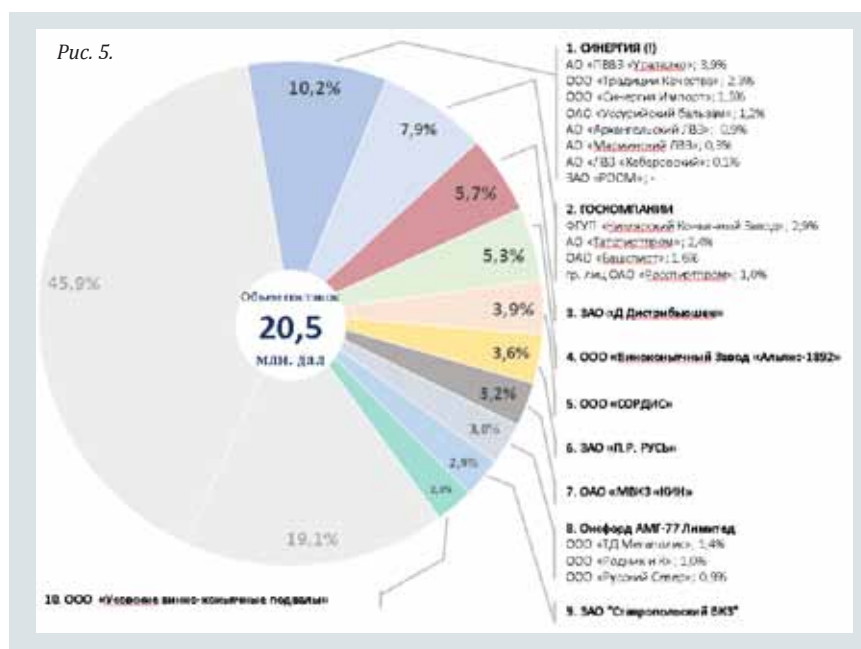
ем легальных розничных продаж, пропорционально которому регион получит отчисления в собственный бюджет, что делает менее привлекательным для органов власти создание преимущественных условий местным производителям алкогольной продукции, одновременно мотивируя на осуществление эффективной работы по контролю за легальностью реализации алкогольной продукции в регионе.

В 2016 году предотвращен полный запрет розлива алкогольной продукции в полимерную потребительскую тару с введением объемного ограничения в 1,5 литра. Введение запрета могло привести к падению рынка пива минимум на 20 %, а также к значительному сокращению субъектов малого и среднего предпринимательства...

Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма, в соответствии с которой предусмотрена отдельная лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Это позволило снять отдельные барьеры и ограничения при лицензировании розничной продажи алкогольной продукции в барах, кафе и ресторанах.

3.1.12.3. Проблемы развития конкуренции.

В настоящее время ключевой проблемой алкогольной отрасли в Российской Федерации является критически высокий уровень реализации контрафактного алкоголя. Низкая стоимость контрафактного алкоголя, относительная доступность суррогатной продукции при жестком регулировании легальных рынков являются определяющими факторами,



Алкогольная отрасль Российской Федерации в 2014–2016 гг.

Основные показатели, млн. дал

№	Подотрасль/субрынок (вид продукции)	Производство				Импорт				Экспорт			
		2014	2015	2016	16к15	2014	2015	2016	16к15	2014	2015	2016	16к15
1	Пиво (коды 500, 510)	754,8	716,9	707,7	-1%	19,9	7,7	11,8	54%	22,9	23,9	29,6	24%
2	Водка (код 200)	67,7	68,6	74,2	8%	2,3	0,8	1,0	30%	6,4	4,7	5,1	9%
3	Виноградные вина (в т.ч. игристые и шампанские) (коды 400-406, 414-416, 430-432, 440-443, 450-453)	48,8	55,2	51,0	-8%	30,3	20,2	21,0	4%	0,6	0,2	0,4	95%
4	Алкогольная продукция с объемным содержанием этилового спирта до 25 % включительно (кроме пива и виноградных вин) (коды 211, 238, 241, 250, 260-263, 270, 410-413, 420-422, 460-462, 520)	98,4	111,0	125,6	13%	8,4	6,0	6,4	7%	1,8	1,7	2,3	37%
5	Алкогольная продукция с объемным содержанием этилового спирта более 25 % (кроме водки) (коды 212, 229, 230, 232-237, 239, 242, 251, 252, 280)	11,5	11,8	13,7	16%	10,2	7,0	6,7	-4%	0,14	0,15	0,1	-13%
	Итого	981,2	963,5	972,2	1%	71,1	41,7	47,0	13%	31,8	30,7	37,5	22%

влияющими на развитие конкуренции на алкогольных рынках...

Одним из основных барьеров для осуществления хозяйственной деятельности, свободы перемещения товаров на алкогольных рынках на территории Российской Федерации остается региональный протекционизм. Основными инструментами по «защите своих рынков» являются различные запреты и ограничения на реализацию алкогольной продукции. Например, установление определенного количества оптовых поставщиков, введение дополнительной сертификации и маркировки, установление различных цен на алкогольную продукцию в зависимости от региона производства, а также скрытое субсидирование местных производителей...

Также, для пресечения регионального протекционизма на алкогольных рынках необходимы системные решения, в том числе с изменениями действующего законодательства, которые позволят уменьшить заинтересованность региональных органов власти в увеличении доли реализации местной продукции.

Федеральный закон, регулирующий производство и оборот алкогольной продукции, до сих пор не имеет специальных частей для раздельного регулирования крепкой алкогольной продукции, винодельческой и пивоваренной продукции, что вместе с многочисленными изменениями, ежегодно вносимыми

в него, и общей сложностью нормативной правовой базы (используются отдельные акты 70-х и 80-х годов прошлого столетия) является административным барьером для деятельности добросовестных участников рынков и иногда - непреодолимым барьером для входа новых. В большей степени это сказывается на сегментах рынков, которые в рамках государственной политики требуют поддержки (например, вина).

3.1.12.4. Предложения по развитию конкуренции.

...В качестве альтернативы «добровольной» сертификации могут быть разработаны новые правила сертификации алкогольной продукции на территории Российской Федерации. Но такие правила должны быть одинаковы для продукции всех участников рынков и на территории всех субъектов Российской Федерации.

Кроме того, требуется дальнейшее совершенствование действующей системы распределения акцизов на алкогольную продукцию. Например, 40 % алкогольных акцизов от производства зачислять в региональный бюджет, оставшиеся 60 % алкогольных акцизов, перечисленных в федеральный бюджет, распределять в региональный бюджет пропорционально реализации легальной алкогольной продукции. Такой механизм позволит экономическими методами стимулировать усилия региональных

властей по уменьшению доли контрафактной продукции...

Вместе с тем, требуются дополнительные изменения законодательства – структурирование - раздельное регулирование по отраслям, однозначность формулировок, устранение дублирований, единые правила/методики ограничений на всей территории Российской Федерации, преференции для изменения структуры потребления в сторону уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков, в том числе создание условий для развития виноградарства и виноделия и увеличения производства качественных вин, стимулирование экспорта.

Необходимо заключение соглашения о единых правилах оборота алкогольной продукции на территории государств – членов ЕАЭС, в том числе первоочередная мера – гармонизация ставок акцизов на алкогольную продукцию.

Возможно дополнительно изучить вопрос целевого использования акцизных поступлений для реализации проектов профилактики злоупотребления алкогольными напитками, развития инфраструктуры досуга и спорта, пропаганды здорового образа жизни.

Эти меры будут способствовать развитию добросовестной конкуренции на алкогольных рынках, будут гарантией развития смежных рынков, а также создадут новые возможности для социально значимых проектов.

Искренний спорт завоевывает сердца болельщиков

Российские девушки вновь лучшие в Европе





8-9 июля Казань принимала второй этап Европейской Гран-При серии по регби-7 среди женских команд. В столице Татарстана за победу сражались 12 сборных из России, Нидерландов, Швеции, Польши, Англии, Ирландии, Франции, Португалии, Италии, Испании, Бельгии и Уэльса.

На стадионе «Центральный» состоялась красочная церемония с демонстрацией танцевального и песенного культурного наследия народов России. Турнир открывали руководитель Федеральной антимонопольной службы России, председатель Попечительского совета Федерации регби РФ Игорь Артемьев, Премьер-министр Республики Татарстан Алексей Песошин и президент FISU Олег Матвеев.

Перед сборной России стояла непростая задача отстоять титул лучшей команды Европы, завоеванный ими в прошлом году. На первом этапе Европейского гран-При во Франции девушки одержали уверенную победу. Затем закрепили свои позиции первым местом в группе А в Казани, а в финале выиграли у сборной Англии со счетом 21:0. Серебряные медали у сборной Ирландии, «бронза» у команды Франции.

«Мы можем гордиться нашими ребятами и девушками, нашими



командами, потому что и мужская, и женская сборные России по регби-7 являются действующими чемпионами Европы... Не так много у нас других видов спорта, где мы занимаем такие серьезные позиции в Европе и в мире. Поэтому честь и хвала и тренерскому корпусу, нашим девушкам и ребятам, которые бьются на радость нам»,

- цитирует Игоря Артемьева сетевое издание «События».

Источник: <http://sntat.ru/sport/rukovoditel-fas-rf-igor-artemev-kazan-neumolimo-stanovitsya-sportivnoy>

Фото: Ильнар Тухбатов (ИА «Татар-Информ»)



«Что для меня регби? Вначале это было хобби, сейчас я без регби не могу себя представить. Каждый турнир по регби - это море эмоций и адреналина. Это новые люди и знакомства. Динамичность, собранность и скорость. Это настоящая сплоченная и дружная семья. Уверенность в себе, своих силах, товарищах по команде. Это сила: спокойная, направленная на преодоление своих страхов. Кому-то игра может показаться агрессивной и жесткой. И это тоже правда. Регби - спорт сильных людей. Присоединяйтесь!»

Руслан Закиров, начальник административно-хозяйственного отдела УМЦ ФАС России, игрок РК «Динамо-Энергия» (г. Казань)



**22-23 июля 2017 года
в Москве -
Первый чемпионат Европы
по пляжному регби!**

Чемпионат пройдет
**в Центре пляжных видов
спорта «Динамо»**
на Водном стадионе
(Ленинградское шоссе, 39).

В турнире примут участие
8 мужских
и 4 женских команды.

**Начало 22.07.2017
в 10.00.**

Вход свободный.

<https://vimeo.com/215320058>



Федеральная
Антимонопольная
Служба

**Тренировки команды
ФАС России по игре в регби**
проходят каждую среду
с 19.00
на стадионе «Слава»
(ул. Селезнёвская, д. 13а).

Присоединяйтесь!
Подробности: femc.zorin@fas.gov.ru



ГРАФИК 2017 ГОДА

ДАТА	ТЕМА
13-14 июля	Практика реализации Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
27-28 июля	Практика реализации Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
9-10 августа	Порядок перехода предприятий на закупки в рамках контрактной системы
22-23 августа	Практика реализации Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
29-30 августа	Практика реализации Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
14 сентября	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность использования
26-27 сентября	Практика реализации гособоронзаказа
3-4 октября	Практика реализации Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
11-12 октября	Всероссийский форум "Гособоронзаказ-2017"
17 октября	Контроль за осуществлением иностранных инвестиций
24-25 октября	Практика реализации Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
1-2 ноября	Практика реализации гособоронзаказа
7-8 ноября	Практика реализации Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
14-15 ноября	Практика реализации Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
23 ноября	Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность использования
13-14 декабря	Практика реализации гособоронзаказа

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

«РОССИЙСКОЕ КОНКУРЕНТНОЕ ПРАВО И ЭКОНОМИКА»

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016 г.

Ведущий научно-практический журнал в области конкурентного права и антимонопольного регулирования, выпускаемый ФАС России совместно с издательским домом «Деловой экспресс».

На страницах издания публикуются актуальные материалы, посвященные вопросам антимонопольного регулирования и защиты конкуренции: информация о деятельности ФАС России и развитии антимонопольного законодательства; анализ правоприменительной и судебной практик; результаты научных исследований в области конкурентного права и связанных с ним экономических вопросов; обобщение опыта эффективной организации работы антимонопольной службы и др. Также в журнале освещаются круглые столы, конференции, дискуссии по вопросам в сфере конкурентного права, аспекты международного сотрудничества. Особое внимание журнал уделяет практической применимости публикуемых материалов.

Издание адресовано сотрудникам антимонопольных органов, специалистам-практикам, представителям бизнес-сообщества, консультантам, специалистам научных организаций, учащимся и преподавателям учебных заведений, а также широкому кругу заинтересованных читателей.

Разъясняя государственную политику в области защиты конкуренции, журнал призван содействовать повышению уровня правовой культуры, а также осуществлять обратную связь с читателями, выявляя их мнения о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Издание зарегистрировано в РИНЦ и готовится к включению в перечень рецензируемых научных журналов, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Издается в печатном и электронном виде с периодичностью раз в квартал.

УЧРЕДИТЕЛИ:

- Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр ФАС России» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Сушкевич Алексей Геннадьевич,
кандидат экономических наук,
директор Департамента
Антимонопольного регулирования ЕЭК



Издается: с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

Распространение: подписка

Язык: русский

Издатель: АО ФИД «Деловой экспресс»

Телефон: (495) 787-52-26

Индекс «Пресса России»: Д3225

Сайты: www.fas.gov.ru

www.dex.ru

ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ:

- Антимонопольное законодательство
- Антимонопольное регулирование
- Антимонопольный контроль
- Региональная практика
- Судебная практика

РЕКЛАМА В ЖУРНАЛЕ:

Размещение рекламы в журнале «Российское конкурентное право и экономика» позволяет напрямую обращаться к целевой аудитории и в то же время дает возможность рассказать о технологиях, мероприятиях, услугах и продукции.

Информацию о стоимости размещения рекламного модуля в журнале можно узнать

- по телефону (495) 787-52-26
- или написать на почту journal@dex.ru.

ТЕРРИТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:

Управления ФАС России, Государственная дума РФ, администрации субъектов РФ, комитеты и комиссии союза предпринимателей и промышленников России, государственные и муниципальные предприятия, ректораты и библиотеки вузов, руководители ведущих российских компаний и частные лица.

Стоимость подписки на 2017 год

Печатная версия	800 руб. — за полугодие;	1600 руб. — за год
Электронная версия	400 руб. — за полугодие;	800 руб. — за год

/СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!/

FEMC.FAS.GOV.RU 
FEMC@FAS.GOV.RU 

 facebook

УМCFEMC  ВКОНТАКТЕ

УМCFEMC  Instagram

УМCFEMC