

Утвержден  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_\_

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)  
«РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ»**

**Национальной предпринимательской инициативы  
по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации**

**I. Общее описание проекта**

Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ Конституционного строя России и должна являться постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике – это многоаспектная задача, результативное решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

Предметом настоящей «дорожной карты» являются те направления развития конкуренции, которые, с одной стороны, не охвачены иными «дорожными картами», разрабатываемыми в рамках Национальной предпринимательской инициативы, а с другой стороны, имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции, а именно:

- Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти

- Внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации
- Снижение доли государственного сектора в экономике
- Развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий
- Развитие конкуренции при осуществлении закупок
- Упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования
- Повышения уровня защиты прав потребителей

В связи с комплексностью задачи необходим динамичный, этапный подход к проведению работ по развитию конкуренции и формированию соответствующих мероприятий, который формализуется в виде последовательного развития, уточнения и конкретизации дорожной карты и формирования ее обновленных "версий". Настоящая дорожная карта, определяет первый пакет мероприятий по развитию конкуренции на 2013-2015 годы.

Кроме того, развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но отраслевое направление работы, по которому также необходим динамичный этапный подход и регулярное обновление как набора отраслей, требующих развития конкуренции, так и ключевых отраслевых мероприятий. В приложении к настоящей дорожной карте определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции на отдельных отраслевых рынках, реализация которых позволит достичь улучшений в качестве жизни граждан России в краткосрочном периоде. Разработанные меры охватывают рынки лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования, нефтепродуктов.

Настоящая дорожная карта устанавливает принципы развертывания работы по развитию конкуренции, который предусматривает формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на регулярной основе.

Реализация карты приведет достижению ключевых показателей эффективности, определенных в таблице.

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2014 г.	2018 г.
<b>Общие показатели дорожной карты</b>			
1. Показатель развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг (на основе методики расчета индекса PMR ОЭСР) <sup>1</sup> :  - Целевое значение индекса развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг для Российской Федерации  - Рейтинг Российской Федерации по индексу развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг	3,6  38	2,7  32	2,0  22
2. Количество новых предприятий на 1000 чел. (New business density), шт.	2,6	3,9	5,2
3. Оценка состояния конкурентной среды - доля хозяйствующих субъектов от общего числа опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось за истекший год, %	24	35	51

<sup>1</sup> Рассчитывается на основе составляющих индекса PMR (product market regulation, данные ОЭСР). Учитывает три ключевых фактора: участие государственного сектора в экономике, регулирование рынков (ценовое и неценовое регулирование ключевых отраслей), барьеры для конкуренции (наличие картелей, вертикально- и горизонтально- интегрированных компаний в отрасли, административные барьеры).

## План мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Российской Федерации

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
<b>1. Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти</b>				
<p>Закрепление за органами исполнительной власти функций по развитию конкуренции, а также установление соответствующих ключевых показателей эффективности (КПЭ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в регулируемых сферах деятельности, в том числе в сфере деятельности субъектов естественных монополий</li> <li>- для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</li> </ul>	<p>Внесены соответствующие изменения в положения о федеральных органах исполнительной власти</p> <p>Внесены соответствующие изменения в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>июнь 2013 г.</p> <p>июнь 2013 г.</p>	<p>постановления Правительства Российской Федерации</p> <p>указ Президента Российской Федерации</p>	<p>Минэкономразвития России ФАС России Минэнерго России ФСТ России</p> <p>Минрегион России Минэкономразвития России ФАС России ФСТ России</p>
<b>2. Внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации</b>				
2.1. Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	Утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	решение Наблюдательного совета АСИ	Агентство стратегических инициатив

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
	<p>Федерации</p> <p>5 субъектов Российской Федерации, в которых начато внедрение стандарта</p> <p>83 субъекта Российской Федерации, в которых начато внедрение стандарта</p>	<p>январь 2014 г.</p> <p>январь 2015 г.</p>		
2.2. Создание системы мониторинга и оценки внедрения стандарта развития конкуренции	Утверждена система мониторинга и оценки внедрения стандарта развития конкуренции	октябрь 2013 г.	решение Наблюдательного совета АСИ	Агентство стратегических инициатив
2.3. Стимулирование субъектов Российской Федерации к эффективной реализации стандарта развития конкуренции	Сформирована система поощрения для субъектов Российской Федерации, успешно реализующих стандарт развития конкуренции	август 2015 г.	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России Минфин России Минэкономразвития России
<b>3. Снижение доли государственного сектора в экономике</b>				
3.1. Подготовка предложений о поэтапном выводе с конкурентных рынков федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП), за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных	Определен перечень приоритетных конкурентных рынков	август 2014 г.	доклад	Минэкономразвития России ФАС России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
в перечень стратегических предприятий.				
3.2. Введение обязательности согласования с ФАС России решений органов государственной власти и местного самоуправления о вновь создаваемых юридических лиц - хозяйствующих субъектов, за исключением случаев создания непосредственно предусмотренных федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	Внедрен механизм, ограничивающий возможность создания органами государственной власти и местного самоуправления юридических лиц - хозяйствующих субъектов	май 2013 г.	федеральный закон	ФАС России Минэкономразвития России
<p><b>4. Развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий</b></p> <p>4.1 Определение направлений развития конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий:</p> <p>в электроэнергетике;</p> <p>на железнодорожном транспорте;</p> <p>в сфере почтовой связи;</p>	Утверждены планы мероприятий по развитию конкуренции в сферах, естественных монополий и смежных с ними рынков	декабрь 2013 г.	акты Правительства Российской Федерации	<p>Минэнерго России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минтранс России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минкомсвязь России ФАС России ФСТ России</p>

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
<p>в сфере электросвязи;</p> <p>в сфере теплоснабжения;</p> <p>на газовых рынках;</p> <p>на рынках нефтепродуктов;</p> <p>в сфере трубопроводного транспорта;</p> <p>в сфере услуг аэропортов;</p> <p>в сфере услуг портов.</p>				<p>Минкомсвязь России ФАС России ФСТ России Минэнерго России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минэнерго России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минэнерго России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минэнерго России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минтранс России ФАС России ФСТ России</p> <p>Минтранс России ФАС России ФСТ России Минэнерго России</p>
<p>4.2. Развитие коммерческой инфраструктуры рынков, в том числе сопряженных со сферами естественных монополий, в части организованных (биржевых) торгов, системы договорных</p>	<p>Введены Основные принципы формирования системы договорных отношений, Советов рынков</p>		<p>соглашения участников рынка</p> <p>акты</p>	

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
рыночных отношений, равного представительства всех заинтересованных сторон, в сферах:	с равным представительством всех сторон, организованных биржевых торгов учтены в программах развития конкуренции		Правительства Российской Федерации	
электроэнергетика;  железнодорожный транспорт;  нефтепродукты.		июнь 2013 г.  декабрь 2013 г.  декабрь 2013 г.		Минэнерго России ФАС России ФСТ России  Минтранс России ФАС России ФСТ России  Минэнерго России ФАС России ФСТ России
4.3 Уточнение оснований для принятия решения о введении, изменении и прекращении регулирования тарифов, а также определения методов тарифного регулирования, в части обязательства проведения анализа товарного рынка	Установлен обязательный порядок проведения анализа товарного рынка при принятии решения о регулировании тарифов в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции	октябрь 2013 г.	федеральный закон	ФАС России ФСТ России Минэкономразвития России Минэнерго России
4.4 Исключение обязательности привлечения регулирующим органом экспертных организаций (получения экспертных заключений) для принятия индивидуальных тарифных решений	Введен порядок привлечения экспертов и специализированных организаций для анализа отраслевых рынков в целом, проведения научных	апрель 2013 г.	постановления Правительства Российской Федерации	ФСТ России ФАС России Минэкономразвития России



Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
	исследований в целях долгосрочного (среднесрочного, краткосрочного) прогнозирования, разработки долгосрочных программ и схем развития и размещения			
<p>4.5. Внедрение стимулирующего регулирования, основанного, исходя из:</p> <p>– утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом определённых в рамках долгосрочных схем и программ оптимальных параметров, ограничения удельной стоимости инвестиций укрупненными нормативами цены строительства, согласованных с инвестиционными программами сопряженных субъектов естественных монополий и конкурентных сфер деятельности, обязанности проведения технологического аудита в отдельных отраслях и достижения целей создания единых конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах</p>	<p>Установлены основные принципы тарифного регулирования, устанавливающие введение стимулирующего регулирования</p> <p>Созданы условия развития конкуренции в сопряженных с естественными монополиями сферах деятельности</p>	июнь 2013 г.	федеральный закон	ФАС России ФСТ России Минэкономразвития России

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
– установленных показателей эффективности, надёжности и качества с учетом использования ценового стимулирующего регулирования уровней тарифов, включая долгосрочные, которое обеспечивает для потребителей доступность базовых товаров и услуг, а для регулируемых субъектов – развитие и модернизацию в сферах естественных монополий и сопряженных с ними сферах	Созданы стимулы развития и модернизации естественно-монопольных и сопряженных с ними сфер деятельности	октябрь 2013 г.	федеральный закон  постановление Правительства Российской Федерации	ФСТ России ФАС России Минэкономразвития России
4.6. Принятие правил недискриминационного доступа в сферах естественных монополий и сопряженных инфраструктурных сферах деятельности:	Утверждены Правила недискриминационного доступа		постановления Правительства Российской Федерации	
услуги портов;  почтовая связь;  электросвязь;		июнь 2013 г.  декабрь 2013 г.  июнь 2013 г.		ФАС России Минтранс России ФСТ России Минэкономразвития России  ФАС России Минкомсвязь России ФСТ России Минэкономразвития России  ФАС России Минкомсвязь России ФСТ России Минэкономразвития России

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
транспортные терминалы.		декабрь 2013		ФАС России Минтранс России ФСТ России Минэкономразвития России
<p>4.7. Формирование единого информационного ресурса, обеспечивающего раскрытие информации:</p> <p>субъектами регулирования о тарифах естественных монополий, инвестиционных, операционных расходах, финансовой деятельности, регулировании субъектов естественных монополий;</p> <p>органами регулирования</p>	Создан единый государственный портал о раскрытии информации субъектами естественных монополий	июнь 2013 г.  декабрь 2013 г.	федеральный закон  постановления Правительства Российской Федерации	ФСТ России Минэкономразвития России ФАС России
<b>5. Развитие конкуренции при осуществлении закупок</b>				
5.1. Формирование механизма общественного обсуждения целесообразности и обоснованности государственных и муниципальных закупок	С 2014 года проводятся общественные обсуждения закупок на этапе их планирования и определения поставщиков	май 2014 г.	постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России Общероссийские общественные организации предпринимателей
5.2. Создание системы мониторинга, анализа и оценки положений о закупках организаций государственного сектора экономики, субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды	Сформирован свод «лучших» и «худших» закупочных практик и механизм распространения «лучших»	июнь 2013 г.	решение Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и	Общероссийские общественные организации предпринимателей

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
деятельности	практик		развития малого и среднего предпринимательства	
5.3. Введение аудита эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Аудит за конечным результатом государственных и муниципальных закупок включен в компетенцию Счетной палаты	январь 2014 г.	федеральный закон	Минэкономразвития России
5.4. Внедрение механизма предотвращения конфликта интересов в сфере государственных закупок и муниципальных закупок	Установлены ограничения на аффилированность поставщиков, членов комиссий по осуществлению закупок и экспертов	январь 2014 г.	федеральный закон	Минэкономразвития России
<b>6. Упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования</b>				
6.1. Устранение избыточного антимонопольного контроля <ul style="list-style-type: none"> <li>– упразднение уведомления по сделкам экономической концентрации</li> <li>– исключение предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий внутри группы лиц, объединенных по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции</li> </ul>	Исключено уведомление о сделках экономической концентрации  Количество ходатайств в рамках предварительного согласования сделок естественных монополий по экономической концентрации	декабрь 2013 г.	федеральный закон	ФАС России Минэкономразвития России

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
	сокращено в полтора раза			
<ul style="list-style-type: none"> <li>– устранение возможности одновременного наложения на правонарушителя оборотного штрафа и выдачи предписания о взыскании незаконно полученного дохода от нарушения антимонопольного законодательства</li> <li>– смягчение ответственности лиц, содействующих в расследовании антимонопольных нарушений</li> <li>– защита интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении действий и заключении соглашений о реализации исключительных прав, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции</li> <li>– расширение применения института предостережения и предупреждения к незначительным нарушениям антимонопольного законодательства (с целью оперативного устранения нарушений до возбуждения дела)</li> <li>– введение нормы, согласно которой поводом для возбуждения уголовного дела о</li> </ul>	<p>Исключены избыточные меры ответственности за нарушения антимонопольного законодательства</p> <p>Сформированы гарантии снижения ответственности лицам, способствующим выявлению нарушений антимонопольного законодательства</p> <p>Отсутствие случаев ограничения конкуренции с использованием исключительных прав</p> <p>Число возбужденных дел уменьшено на 30% за счет добровольного устранения нарушений</p> <p>Отсутствие случаев</p>			

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
<p>преступлениях, предусмотренных статьями 178 УК РФ, служат только те материалы, которые направлены антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством для решения вопроса о возбуждении уголовного дела</p> <p>Исключение избыточной функции Реестра лиц, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение, в целях избежания излишней административной нагрузки на хозяйствующих субъектов. Определение функции реестра, как фиксирующей наличие доминирующего положения.</p>	<p>возбуждения уголовных дел без материалов антимонопольного органа о нарушении антимонопольного законодательства</p> <p>Утвержден измененный перечень функций Реестра</p>			
<p>6.2. Определение статуса и порядка подготовки разъяснений ФАС России практики применения антимонопольного законодательства и лучших практик добросовестной конкуренции (Разъяснения)</p>		<p>октябрь 2013 г.</p>	<p>федеральный закон</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>ФАС России</p>
<p>6.3. Утверждение Разъяснений по следующим основным направлениям:</p> <p>– доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий</p>	<p>Разъяснения ФАС России утверждены и опубликованы</p>	<p>декабрь 2013 г.</p>	<p>акты ФАС России</p>	<p>ФАС России</p>

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
<p>на товарных рынках, а также сговоров на торгах</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке</li> <li>– по определению монопольно высокой и низкой цены;</li> <li>– по применению антимонопольного законодательства к торгам частных компаний;</li> <li>– доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства</li> <li>– соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности</li> <li>– вертикальные соглашения, в том числе дилерские соглашения</li> </ul>				
<p>6.4. Создание единого раздела на сайте ФАС России с исчерпывающим перечнем и копиями решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России</p>		декабрь 2013 г.	приказ ФАС России	ФАС России
<p>6.5. Внедрение механизма досудебного обжалования решений территориальных</p>	В ФАС России создан орган по досудебному	май 2015 г.	федеральный закон	ФАС России

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
управлений ФАС России	обжалованию решений территориальных управлений ФАС России			
6.6. Реализация пилотного проекта по дистанционному рассмотрению ФАС России дел о нарушениях антимонопольного законодательства	В дистанционном порядке рассмотрено не менее пяти дел о нарушении антимонопольного законодательства	декабрь 2013 г.	приказ ФАС России	ФАС России
6.7. Утверждение правил подготовки ежегодного доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, предусматривающего участие в его подготовке и обсуждению общественных организаций	Рассмотрение в 2013 г. на заседании Правительства Российской Федерации доклада, подготовленного в соответствии с новыми правилами	февраль 2013 г.	решение Правительственной комиссии по развитию конкуренции и малого и среднего предпринимательства	ФАС России Минэкономразвития России общественные объединения предпринимателей
6.8. Повышение эффективности деятельности ФАС России  – введение в КПЭ должностных лиц ФАС России ответственности за принятые решения, отмененные впоследствии судами  – разработка предложений по развитию кадрового потенциала и укреплению ресурсной базы ФАС России	Предложения по развитию ФАС России утверждены и опубликованы	март 2013 г.  май 2013 г.	приказ ФАС России  доклад	ФАС России  ФАС России Минфин России
<b>7. Повышение уровня защиты прав потребителей</b>				
7.1. Разработка и внедрение правовых механизмов	Создана система,	декабрь	федеральный	Минюст России



Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
<p>защиты прав и законных интересов группы лиц в судах (групповых исков), включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможность участия юридических лиц в групповых исках;</li> <li>- закрепление возможности установления убытков в кратном размере за нарушение законодательства о защите конкуренции;</li> <li>- создание механизма распределения взысканных с нарушителей антимонопольного законодательства сумм убытков, в пользу пострадавших лиц</li> </ul>	повышающая защиту прав потребителей от нарушений антимонопольного законодательства	2014 г.	закон	ФАС России Минэкономразвития России
<p>7.2. Обеспечение защиты прав потребителей услуг естественных монополий:</p> <p>законодательное закрепление стандартов коммерческого качества обслуживания потребителей услуг естественных монополий и ответственности за их соблюдение</p>	Утверждены стандарты коммерческого качества обслуживания	октябрь 2013 г.	федеральный закон	ФСТ России ФАС России Минэкономразвития России
<p>7.3. Усиление ответственности рекламодателей и рекламодателей за ненадлежащую рекламу</p>	Законодательно закреплен повышенный уровень ответственности за ненадлежащую рекламу	декабрь 2013 г.	федеральный закон	ФАС России
<p><b>8. Создание механизма реализации «Дорожной карты» по развитию конкуренции</b></p>				
<p>8.1. Оценка результатов внедрения мероприятий дорожной карты</p>	Отчет о внедрении мероприятий дорожной карты по развитию	ноябрь 2014 г.	доклад	Минэкономразвития России ФАС России

Мероприятие	Ключевое событие/результат	Срок	Вид документа	Исполнитель
	конкуренции за 2013-2014 гг.			ФСТ России
<p>8.2. Разработка регламента работы по развитию конкуренции, включающего:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– критерии отбора и порядок формирования списка приоритетных отраслей для развития конкуренции на регулярной основе;</li> <li>– порядок разработки актуального плана мероприятий (в формате "дорожной карты") по развитию конкуренции в приоритетных отраслях;</li> <li>– порядок разработки плана системных (межотраслевых) мероприятий по развитию конкуренции.</li> </ul>	Регламент работы по развитию конкуренции в России	июнь 2013 г.	решение Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства	Минэкономразвития России ФАС России ФСТ России
8.3. Разработка предложений по актуализации утвержденной "Дорожной карты"	Обновленная версия "Дорожной карты"	декабрь 2014 г.	распоряжение Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России ФАС России ФСТ России

## План мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции на отдельных рынках

### 1. Рынок лекарственных препаратов

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
1.1	Число фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств	30%	40%	100%
1.2	Доля производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов		75%	90%

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Отсутствие условий для снижения цен на лекарственные препараты	1.1 Совершенствование процедур формирования перечней лекарственных средств в части обязательного их публичного обсуждения и закрепления критериев и процедур их коррекции	Постановление Правительства Российской Федерации	Сентябрь 2013 г.	Минздрав России ФАС России
	1.2 Введение понятия «взаимозаменяемый лекарственный препарат», наделение Минздрава России полномочиями по утверждению порядка установления и ведения перечня взаимозаменяемых лекарственных препаратов	Федеральный закон	Октябрь 2013 г.	Минздрав России ФАС России
	1.3 Введение требований выписывания лекарственных препаратов на рецептурных бланках по международным непатентованным наименованиям.	Приказ Минздрава России	Декабрь 2013 г.	Минздрав России ФАС России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	1.4 Установление административной ответственности медицинских работников за несоблюдение требований выписывания лекарственных препаратов на рецептурных бланках по международным непатентованным наименованиям.	Федеральный закон	Январь 2014 г.	Минздрав России
	1.5 Формирование перечня взаимозаменяемых лекарственных препаратов	Приказ Минздрава России	Декабрь 2014 г.	Минздрав России Минпромторг России ФАС России
Несовершенство процедур государственной регистрации лекарственных средств	1.6 Оптимизация процедур государственной регистрации лекарственных средств, в том числе: - введение процедур предрегистрационного и пострегистрационного консультирования заявителей; - определение особенностей регистрации отдельных групп лекарственных препаратов (орфанные, биологические, биоаналоговые, воспроизведенные, препараты из лекарственного растительного сырья и др.); - предоставление заявителю на сайте в сети Интернет актуальной информации о прохождении каждого этапа государственной регистрации лекарственных средств.	Федеральный закон	Октябрь 2013 г.	Минздрав России ФАС России
	1.7 Анализ правоприменительной практики изменений, внесенных в Федеральный закон № 61-ФЗ от 12.04.2010 «Об обращении лекарственных средств» в части совершенствования процедур государственной регистрации лекарственных препаратов	Доклад	Ежегодно, начиная с октября 2013 г.	Минздрав России ФАС России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Сокращение ассортимента лекарственных препаратов, вызванное несовершенством процедуры государственной регистрации установленных производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	1.8 Совершенствование Методики установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в части предоставления возможности производителям осуществлять ежегодную перерегистрацию предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с учетом инфляции.	Межведомственный приказ Минздрава России и ФСТ России	Март 2013 г.	Минздрав России Минэкономразвития России Минпромторг России ФСТ России ФАС России
Отсутствие единообразных требований к производству лекарственных препаратов	1.9 Создание при Минпромторге России постоянно действующей рабочей группы по разработке и ежегодному уточнению правил организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе международных правил производства лекарственных средств (GMP).	Приказ Минпромторга России	Апрель 2013 г.	Минпромторг России Минздрав России ФАС России Минсельхоз России Ассоциации фармпроизводителей
	1.10 Разработка и утверждение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе международных правил производства лекарственных средств (GMP)	Приказ Минпромторга России	Июнь 2013 г.	Минпромторг России ФАС России
	1.11 Осуществление перехода фармпроизводителей на правила организации производства и контроля качества лекарственных средств, разработанные на основе Международных правил производства лекарственных средств (GMP)	Доклад	Декабрь 2013 г.	Минпромторг России

<b>Обоснование проблемы</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
	1.12 Внесение изменений в правила организации производства и контроля качества лекарственных средств в соответствии с изменениями, вносимыми в Международные правила производства лекарственных средств (GMP) в целях их гармонизации	Приказ Минпромторга России	Июнь 2014 г.	Минпромторг России

## 2. Рынок медицинских услуг

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование контрольного показателя</b>	<b>Текущее значение</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
2.1	Число медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	781	883	950
2.2	Количество субъектов Российской Федерации, перешедших на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе в части расходов инвестиционного характера и расходы на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. руб. (включая амортизацию)	29	35	45
2.3	Доля территориальных фондов обязательного медицинского страхования, разместивших информацию об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах	-	-	100%

<b>Обоснование проблемы</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
Необходимость расширения доступа медицинских организаций любых форм собственности к участию в реализации программы	2.1 Осуществление мониторинга участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования	Доклад	Март 2013 г.	ФФОМС

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	2.2 Совершенствование механизмов осуществления контроля медицинской деятельности, в том числе в части закрепления функций федерального органа исполнительной власти по осуществлению контрольных полномочий в сфере здравоохранения (выдача обязательных для исполнения предписаний, возбуждение и рассмотрение дел о нарушении требований законодательства медицинскими работниками, медицинскими организациями и должностными лицами медицинских организаций)	Постановление Правительства Российской Федерации	Март 2013 г.	Минздрав России ФАС России Росздравнадзор Роспотребнадзор
Существование дополнительных барьеров, препятствующих развитию медицинских организаций	2.3 Исключение из числа лицензионных требований требования к руководителю медицинской организации и его заместителям, ответственным за осуществление медицинской деятельности о наличии у них в обязательном порядке дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье»	Постановление Правительства Российской Федерации	Март 2013 г.	Минздрав России Минэкономразвития России ФАС России
Доступ частных медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования затруднен в связи с отсутствием открытой информации об условиях и тарифах участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования	2.4 Установление административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования за несвоевременное размещение в открытом доступе в системе «Интернет» информации об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования	Федеральный закон	Декабрь 2013 г.	Минздрав России ФАС России Минюст России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
страхования				
Высокая степень износа основных фондов в государственном секторе здравоохранения и связанные с этим ненадлежащие условия предоставления медицинской помощи	2.5 Переход субъектов Российской Федерации на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе включение в него: - расходов инвестиционного характера; - расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. руб. (в виде амортизации)	Доклад	Декабрь 2013 г.	Минздрав России ФФОМС Органы государственной власти субъектов Российской Федерации
	2.6 Установление особого порядка использования государственного и муниципального имущества для целей здравоохранения, предусматривающего возможность перераспределения высвобождаемого имущества сферы здравоохранения, востребованного в данный момент времени на рынке: - идентификация имущества, используемого для целей здравоохранения, в реестрах имущества, которые ведутся на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне; - обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот имущества, используемого для целей здравоохранения, путем проведения концессионных торгов в соответствии с Федеральным законом «О концессии»	Федеральный закон	Октябрь 2014 г.	ФАС России Минэкономразвития России Минздрав России

### 3. Рынок авиаперевозок

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
-------	--------------------------------------	------------------	---------	---------



№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
3.1	Повышение коэффициента авиационной подвижности	0,43	0,55	0,7
3.2	Рост объема внутренних межрегиональных перевозок, млн. пассажиров	4,53	5,53	6,53
3.3	Количество соглашений о воздушных сообщениях, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам, тарифам	50	55	60
3.4	Количество низкотарифных авиаперевозчиков	0	1	2
3.5	Доля крупных аэропортов (с численностью пассажиропотока не менее 1 млн. чел.), имеющих не менее двух поставщиков отдельных видов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов	35	не менее 60	не менее 80
3.6	Доля иностранных пилотов в российских авиакомпаниях	0	2,5	5,5

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Низкий коэффициент транспортной подвижности населения, высокая стоимость перевозок	3.1 Введение требования о наличии в крупных аэропортах (исходя из определенного размера пассажиропотока) 2-х и более поставщиков услуг по отдельным видам наземного обслуживания (обслуживание пассажиров, хранение и заправка авиатопливом)	Постановление Правительства Российской Федерации	Декабрь 2012 г.	ФАС России Минтранс России ФСТ России Минэкономразвития России
	3.2 Совершенствование порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от перевозки, в части установления порядка и условий возврата, а также отказа в возврате авиакомпанией денежных средств, уплаченных пассажиром за воздушную перевозку, при его отказе от полета, в целях создания условий для снижения стоимости воздушных перевозок для пассажиров	Федеральный закон	1 января 2013 г.	Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России Роспотребнадзор
Отсутствие низкотарифных перевозок	3.3 Предоставление авиакомпании возможности отказаться от включения в тариф услуг по	Приказ Минтранса	Август 2013 г.	Минтранс России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	<p>предоставлению питания и напитков в полете</p> <p>3.4 Пересмотр норм о бесплатном провозе багажа в части установления возможности бесплатного провоза только ручной клади</p>	<p>России</p> <p>Федеральный закон</p>	<p>Август 2013 г.</p>	<p>Минтранс России ФАС России Роспотребнадзор Минэкономразвития России Минфин России</p>
<p>Низкий уровень конкуренции в авиатранспорте (на внутренних и на международных маршрутах), и аэропортовой деятельности</p>	<p>3.5 Либерализация межправительственных соглашений о воздушном сообщении в части снятия ограничений по числу перевозчиков, установленных маршрутов, частот, тарифам</p> <p>3.6 Совершенствование порядка допуска перевозчиков в части обеспечения прозрачной процедуры допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах</p>	<p>Внесение изменений в действующие соглашения о воздушном сообщении</p> <p>Приказ Минтранса России</p>	<p>Ежегодно</p> <p>Декабрь 2012 г.</p>	<p>Минтранс России МИД России</p> <p>Минтранс России Минэкономразвития России ФАС России</p>
<p>Существенное различие в тарифах на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло в различных аэропортах России</p>	<p>3.7 Проведение работы ФСТ России по установлению тарифов на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло в целях выравнивания тарифов в аэропортах Российской Федерации</p>	<p>Доклад</p>	<p>15 апреля 2013 г.</p>	<p>ФСТ России</p>

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Существующий запрет на работу иностранных пилотов на российских авиалиниях приводит к снижению конкуренции между отечественными пилотами ввиду недостаточного количества молодых кадров и росту стоимости их услуг, в результате чего стоимость услуг российских пилотов выше, чем в авиакомпаниях стран СНГ	3.8 Обеспечение допуска иностранных пилотов к управлению воздушными судами российских авиакомпаний	Федеральный закон	1 января 2013 г.	Минтранс России Минэкономразвития России ФМС России Минтруд России
Недостаточная доступность авиаперевозок	3.9 Совершенствование программ субсидирования в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении, на территории Северо-Западного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Дальневосточного федеральных округов, из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении, в части снятия ограничений по возрасту пассажиров льготной категории, расширения перечня субсидируемых маршрутов	Постановление Правительства Российской Федерации	Декабрь 2012 г.	Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России

<b>Обоснование проблемы</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
Высокие сертификационные требования для региональных аэропортов	3.10 Упрощение процедуры сертификации региональных аэропортов с низкой интенсивностью полетов и обеспечение возможности выполнения аэропортами сертификационных требований с привлечением соответствующих служб, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Приказ Минтранса России	25 ноября 2012 г.	Минтранс России ФАС России

#### 4. Рынок услуг связи

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование контрольного показателя</b>	<b>Текущее значение</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
4.1	Индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана) рынка услуг по передаче голосовой информации на территории субъекта Российской Федерации	3000	2750	2500
4.2	Доля населения, имеющая возможность пользоваться услугами широкополосного доступа, предоставляемых не менее чем двумя операторами, на территории субъекта Российской Федерации, %	40	45	55

<b>Обоснование проблемы</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Вид документа</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
Регулирование отрасли связи по технологическому принципу не способствует эффективному развитию конкуренции в отрасли, в том числе за счет своевременного внедрения новых	4.1 Внесение изменений в План использования полос радиочастот в рамках развития перспективных радиотехнологий в Российской Федерации в части исключения указаний на конкретные полосы радиочастот для перспективных радиотехнологий, а также	Акты Правительства Российской Федерации	Январь 2013 г.	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФАС России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
технологий. Необходима реализация принципа технологической нейтральности	минимально допустимой ширины полос радиочастот с одновременной разработкой стандартов качества услуг связи			
	4.2 Установление возможности применения узлов связи с территориально-распределенной архитектурой для сетей фиксированной связи и для сетей подвижной радиотелефонной связи, определив для операторов связи право пропуск трафика оптимальным способом и предусмотрев ограничения на пропуск трафика, только в случае, если это приведет к нарушению целостности и безопасности сети связи общего пользования	Приказ Минкомсвязи России	Декабрь 2012 г.	Минкомсвязь России
	4.3 Внесение изменений в Перечень наименований услуг связи в части выдачи универсальных лицензий без привязки к технологии их оказания	Постановление Правительства Российской Федерации	Июнь 2013 г.	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФАС России
	4.4 Разработка концепции организации межоператорского взаимодействия, не допускающая искажение конкуренции и дискриминации отдельных технологий	Доклад	Июнь 2013 г.	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФАС России
	4.5 Разработка проекта единых правил оказания услуг телефонной связи с разграничением особенностей оказания услуг по различным сетям связи	Постановление Правительства Российской Федерации	Сентябрь 2013 г.	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФАС России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Сложившаяся система регулирования рынка услуг связи, не соответствует современному этапу развития рынка и не создает благоприятных условий для дальнейшего развития, в том числе перехода рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.	4.6 Приведение порядка ценообразования в регулируемом сегменте к порядку, сложившемуся в условиях конкуренции (в части исключения платы за абонентскую линию при оплате услуг местной телефонной связи) и включение расходов в цену телефонного соединения	Постановление Правительства Российской Федерации  Акты федеральных органов исполнительной власти	Апрель 2013 г.  Июнь 2013 г.	Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФСТ России ФАС России  Минкомсвязь России ФСТ России
	4.7 Проведение выборочного детального анализа рынков услуг телефонной связи на территории отдельных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, междугородной телефонной связи, а также оценка целесообразности запуска пилотных проектов с прекращением тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи	Доклад	Февраль 2013 г.	ФАС России Минэкономразвития России Минкомсвязь России ФСТ России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	4.8 Запуск пилотных проектов о прекращении тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи при предоставлении местного телефонного соединения - на территории 50 муниципальных образований, при предоставлении услуг внутризоновой телефонной связи на территории 7 субъектов Российской Федерации с различным уровнем социально-экономического развития	Приказ ФСТ России	Апрель 2013 г.	ФСТ России
	4.9 Подведение итогов реализации пилотных проектов о прекращении тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи	Доклад	Апрель 2014 г.	ФАС России Минэкономразвития России Минкомсвязь России ФСТ России
Строительство и эксплуатация сетей связи в значительной степени зависит от доступа к инфраструктуре, используемой для размещения сетей и средств связи: сооружения связи и помещения для размещения средств связи, технические помещения нежилых зданий и многоквартирных домов, дороги, полосы отвода, мосты, эстакады и др.	4.10 Принятие Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре, используемой для оказания услуг электросвязи и находящиеся в собственности (ведении) субъектов естественной монополии	Постановление Правительства Российской Федерации	Декабрь 2012 г.	ФАС России Минкомсвязь России Минэкономразвития России ФСТ России

## 5. Рынок услуг дошкольного образования

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
5.1	Количество негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1022	1035	1050
5.2	Численность воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	79350	81500	85000

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Не сформирована система имущественной и финансовой поддержки вновь создаваемых частных образовательных организаций Необходимость развития частно-государственного партнерства в социальной сфере на базе государственного и муниципального имущества	5.1 Разработка и направление в субъекты Российской Федерации рекомендаций по применению механизма муниципального заказа на услуги дошкольного образования у немunicipальных поставщиков (в том числе в частных дошкольных организациях)	Письмо Минобрнауки России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования	Ноябрь 2013 г.	Минобрнауки России ФАС России Минэкономразвития России Органы власти субъектов Российской Федерации Заинтересованные отраслевые организации и союзы
	5.2 Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих сохранение целевого назначения зданий, используемых для оказания образовательных услуг дошкольными образовательными учреждениями	Федеральный закон	Ноябрь 2012 г.	Минобрнауки России Минэкономразвития России ФАС России Органы власти субъектов Российской Федерации Заинтересованные



Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	5.3 Анализ реализуемых в различных субъектах Российской Федерации механизмов налоговой и имущественной поддержки негосударственных (частных детских садов) и распространение положительного опыта в субъектах Российской Федерации	Доклад	Ноябрь 2013 г.	отраслевые организации и союзы Минобрнауки России Минэкономразвития России ФАС России Органы власти субъектов Российской Федерации Заинтересованные отраслевые организации и союзы
Дискриминация частных дошкольных организаций по отношению к государственным и муниципальным, в том числе: - недостаточная информационно-методическая поддержка деятельности воспитателей частных детских садов и групп временного пребывания детей на базе действующей инфраструктуры государственной системы	5.4 Установление равных прав педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дошкольного образования, с одной стороны, и негосударственных учреждений – с другой, в части обеспечения доступа к современным образовательным, психологическим и иным необходимым методам, включение их в систему повышения профессионального уровня	Федеральный закон	Июль 2013 г.	Минобрнауки России ФАС России Органы власти субъектов Российской Федерации Заинтересованные отраслевые организации и союзы

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
дошкольного образования				
Субсидирование расходов родителям на содержание детей в частных детских садах недостаточно урегулировано	5.5 Распространение лучших практик по совершенствованию нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных районов, и городских округов в части выделения субсидий на содержание детей в детских садах независимо от их форм собственности	Письмо Минобрнауки России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования	Декабрь 2013 г.	Минобрнауки России
Санитарно-гигиенические, пожарные и иные требования, установленные для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, не отвечают современным требованиям	5.6 Принятие нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка новых концептуальных основ формирования санитарных правил для дошкольных образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности;</li> <li>- утверждение новых санитарных правил для дошкольных образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности;</li> <li>- разработка и утверждение</li> </ul>	Приказ Минздрава России	Декабрь 2013 г.	Минздрав России Минобрнауки России Роспотребнадзор

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	<p>санитарных правил для семейных групп, в том числе созданных индивидуальными предпринимателями.</p> <p>5.7 Принятие нормативных правовых актов в сфере пожарной безопасности, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оптимизация правил пожарной безопасности для дошкольных учреждений;</li> <li>- разработка правил пожарной безопасности для семейных дошкольных групп, в том числе расположенных в жилых и приспособленных помещениях</li> </ul>	Приказ МЧС России	Декабрь 2013 г.	МЧС России Минздрав России Минобрнауки России Роспотребнадзор
Трудности при создании частных детских садов	5.8 Предоставление права на создание частных детских садов с использованием организационно-правовых форм коммерческих юридических лиц	Федеральный закон	Март 2013 г.	Минобрнауки России Минэкономразвития России Роспотребнадзор

## 6. Рынок нефтепродуктов

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
6.1	Объем биржевой торговли нефтепродуктами	10,2% по моторным топливам (АБ-7%, ДТ-	Не менее 10% от реализации НП на внутр	Не менее 10% от реализации НП на внутр

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2013 г.	2014 г.
		12%), мазут менее	рынке (по видам)	рынке (по видам)

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Недостаточно ликвидный рынок, большое количество аффилированных сделок	6.1 Совершенствование нормативно-правовой базы биржевой торговли нефтепродуктами, в том числе: - обеспечение анонимности биржевых торгов; - унификация и стандартизация лотов и контрактов; - установление минимального объема реализации нефтепродуктов на биржевых торгах, разработка требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки по реализации нефтепродуктов, произведенных хозяйствующими субъектами, доминирующими на соответствующем рынке	Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России	Декабрь 2012 г.	ФАС России Минэнерго России
Недостаточная прозрачность рынка нефтепродуктов	6.2 Формирование объективных индикаторов цен на нефтепродукты на основе внебиржевых и биржевых сделок, а также сопоставимых цен зарубежных рынков	Федеральный закон	февраль 2013 г.	ФАС России Минэнерго России

Обоснование проблемы	Мероприятие	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Монополизированная структура оптового и розничного рынков нефтепродуктов, непрозрачное ценообразование и широкое распространение дискриминационных практик, высокие барьеры входа на рынок	6.3 Формирование требований структурного и поведенческого характера (запрет на совмещение в рамках одного юридического лица определенных видов деятельности, и на дальнейшее увеличение доли присутствия на рынке, обеспечение недискриминационного доступа к инфраструктурным мощностям ВИНК, повышение информационной прозрачности отрасли), которые позволят обеспечить прозрачность ценообразования, а также создать основу для формирования рыночного и недискриминационного механизма реализации товаров	Федеральный закон	Февраль 2013 г.	ФАС России Минэнерго России
	6.4 Повышение информационной прозрачности отрасли. Развитие практики разработки нефтяными компаниями «модельных политик»	Доклад	Декабрь 2012 г.	ФАС России
Дискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам	6.5 Изменение Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации в части создания условий деятельности для независимых субъектов рынка нефтепродуктов, повышение эффективности использования мощностей магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов	Постановление Правительства Российской Федерации	Март 2013 г.	ФАС России Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России